

AÇIKLAMALARLA
AVRUPA BİRLİĞİ

Avrupa Birliği nasıl çalışır?

AB kurumları
ile ilgili
rehberiniz



Avrupa Birliği

AÇIKLAMALARLA AVRUPA BİRLİĞİ

Bu yayın AB'nin farklı politika alanlarında neler yaptığını, AB'nin neden bu alanlara dahil olduğu ve bunun sonuçlarının neler olduğunu anlatan bir dizi bilgilendirme yayınının bir parçasıdır.

Bu yayınları internet üzerinden de bulabilirsiniz.

europa.eu/pol/index_en.htm bookshop
europa.eu/!bY34KD

Avrupa Birliği nasıl çalışır?

12 Derste Avrupa Birliği ✖

Avrupa 2020: Avrupa'nın büyüme stratejisi

Avrupa Birliği'nin kurucuları

Tarım
Bankacılık ve Finans
Sınırlar ve Güvenlik
Bütçe
İklim Hareketi
Rekabet
Tüketiciler
Kültür ve Görsel-İşitsel
Gümrük
Dijital Gündem
Ekonomik ve Parasal Birlik ve Euro
Eğitim, öğretim, gençlik ve spor
İstihdam ve sosyal işler
Enerji
Genişleme
İşletmeler
Çevre
Dolandırıcılığa karşı mücadele
Gıda Güvenliği
Dışişleri ve güvenlik politikası
İnsani yardım ve sivil koruma
İç Pazar
Uluslararası işbirliği ve kalkınma
Adalet, temel hak ve eşitlik
Denizcilik işleri ve balıkçılık
Göç ve İltica
Kamu sağlığı
Bölgesel politika
Araştırma ve Yenilik
Vergilendirme
Ticaret
Ulaşım

**Açıklamalarla Avrupa Birliği
Avrupa Birliği nasıl çalışır?**

Avrupa Komisyonu
İletişim Genel Müdürlüğü,
Vatandaşlara Bilgi,
1049 Brüksel
BELÇİKA

Kasım 2014'de baskıya hazır hale gelmiştir.

Bu yayının çevirisi Avrupa Komisyonu Kıbrıs Temsilciği tarafından yapılmış ve AB tarafından finanse edilen AB Bilgi Merkezi Lefkoşa tarafından yayınlanmıştır.

Kapak: © Luis Pedrosa

44 pp.—21×29.7cm ISBN 978-92-79-47688-4
doi:10.2775/863359

Avrupa Birliği Yayın Ofisi, 2014

© Avrupa Birliği, 2014

Çoğaltılmasına izin verilir. Fotoğrafların ayrı olarak kullanılması veya çoğaltılması için doğrudan telif hakkı sahiplerinden izin alınmalıdır.

AÇIKLAMALARLA
AVRUPA BİRLİĞİ

Avrupa Birliği nasıl çalışır

AB kurumları
ile ilgili
rehberiniz

İçindekiler

Avrupa Birliği: nasıl çalışır, kim ne yapar?.....	3
Avrupa Parlamentosu: halkın sesi	9
Avrupa Birliği Konseyi: stratejilerin belirlenmesi	12
Konsey: Üye Devletlerin sesi	14
Avrupa Komisyonu: ortak çıkarların desteklenmesi	19
Ulusal Parlamentolar: yerinden yönetim	23
Adalet Divanı: AB mevzuatının sürdürülmesi	24
Avrupa Merkez Bankası: fiyat istikrarının sağlanması	26
Avrupa Sayıştay: AB mali yönetiminin iyileşmesine yardım	29
Avrupa Ekonomik ve Sosyal Komitesi: sivil toplumun sesi	31
Bölgeler Komitesi: yerel yönetimlerin sesi	33
Avrupa Ombudsmanı: şikayetlerinizin araştırılması	34
Avrupa Verilerin Korunması Denetçisi: özel yaşamınızın korunması	35
Avrupa Yatırım Bankası: geleceğe yatırım	36
AB Ajansları	38

Avrupa Birliği'ne Giriş

AB Nasıl çalışır, kim ne yapar?

Bu yayının amacı nedir?

Bu yayın Avrupa Birliği'nin (AB) işleyişi ile ilgili bir rehberdir. 'AB'nin işleyişi' şu anlama gelir: AB düzeyinde kararlar nasıl alınır ve bu kararları kimler alır? Karar verme sürecinin merkezinde, Parlamento, Konsey ve Avrupa Komisyonu gibi, daha önce duymuş olabileceğiniz AB kurumları, ve diğerleri vardır. AB'nin nasıl çalıştığını gösterebilmek amacıyla bu yayın ilk olarak AB yasalarının nasıl ortaya çıktığını anlatır. Bunun ardından, onları destekleyen ajanslar ve kuruluşlar dahil her bir AB kurumu ile ilgili daha ayrıntılı bilgi verir.

Kısaca Avrupa Birliği

AB'nin merkezinde Üye Devletler – Birliğe ait 28 ülke – ve vatandaşları vardır. AB'nin kendine has olan özelliği bu ülkelerin tümünün egemen, bağımsız ülkeler olmaları ve büyüklükten kaynaklanan güç ve faydalar için 'egemenliklerinin' bir kısmını birleştirmiş olmalarıdır. Egemenliğin birleştirilmesi pratikte Üye Devletlerin karar verme yetkilerinin bazılarını kendi yarattıkları ortak kurumlara devretmeleri, böylelikle ortak çıkarlarla ilgili belirli konulardaki kararların Avrupa düzeyinde demokratik olarak alınabilmesi anlamına gelir. Dolayısıyla AB, Amerika Birleşik Devletleri'ndeki bütünüyle federal sistemle Birleşmiş Milletler'deki serbest, hükümetlerarası işbirliği sistemi arasında bir yerde konumlanır.

AB kurulduğu 1950 yılından itibaren çok yol katetmiştir. Hareket ve istedikleri yere yerleşme özgürlüğüne sahip 500 milyondan fazla vatandaşı ile 28 ülkeyi kapsayan bir mal ve hizmetler ortak piyasası kurmuştur. Artık dünyada önemli bir para birimi olan ve ortak pazarı daha verimli hale getiren ortak para birimi – euro'yu yaratmıştır. Aynı zamanda, dünyadaki en büyük kalkınma ve insancıl yardım programlarını sağlamaktadır. Bunlar şimdiye kadar elde edilen başarıların sadece birkaçıdır. Geleceğe baktığımızda AB Avrupa'yı mevcut ekonomik krizden çıkarmak için çalışmaktadır. Büyümeye devam etmeyi planlarken, iklim değişikliği ve sonuçları ile mücadelenin de öncülerindedir; komşu ülkelerin kendilerini AB üyeliğine hazırlamalarına yardımcı olur; ve Avrupalı değerlerin dünya geneline yayılması açısından çok işe yarayacak

ortak bir dış politika oluşturmaktadır. Bu girişimlerin başarısı etkili ve zamanında kararlar alma ve bunları uygulayabilme becerisine bağlıdır.

AB kurucu antlaşmaları

Avrupa Birliği hukukun üstünlüğüne dayanmaktadır. Bu da AB'nin tüm faaliyetlerinin, tüm AB kanalları tarafından gönüllü olarak ve demokratik bir şekilde onaylanmış olan kurucu antlaşmalara dayandığı anlamına gelir. Kurucu antlaşmalar tüm AB Üye Devletleri tarafından müzakere edilmiş ve üzerinde hemfikir olunmuş, ve daha sonrasında üye devlet parlamentoları veya referandumlar yoluyla onaylanmışlardır.

Kurucu antlaşmalar Avrupa Birliği'nin hedeflerini, AB kurumlarının kurallarını, kararların nasıl alındığını ve AB ile Üye Devletlerinin arasındaki ilişkileri düzenlemektedir. Her bir yeni Üye Devletin AB'ye katılımıyla kurucu antlaşmalar değişikliğe uğramaktadır. Kurucu antlaşmalar zaman zaman Avrupa Birliği'nin kurumları ile ilgili reformlar gerçekleştirmek ve yeni



Fransız Dışişleri Bakanı Robert Schuman 9 Mayıs 1950'de Avrupa Birliği'ne giden fikirlerini ilk kez halka açık olarak ortaya koymuştur. Bu nedenle 9 Mayıs AB'nin doğum günü olarak kutlanmaktadır.

sorumluluk alanları vermek amacıyla da değiştirilmişlerdir.

En son yürürlüğe giren ve kurucu antlaşmalarda değişiklik yapan Lizbon Antlaşması, 13 Aralık 2007'de Lizbon'da imzalanmış ve 1 Aralık 2009'da yürürlüğe girmiştir. Daha önceki antlaşmalar, Avrupa Birliği Antlaşması ve Avrupa Birliği'nin İşleyişine ilişkin Kurucu Antlaşma'yı da içeren şu andaki birleştirilmiş versiyonda yer almaktadır.

Ekonomik ve Parasal Birlik'de İstikrar, Kordinasyon ve Yönetişim Antlaşması Mart 2012'de Çek Cumhuriyeti ve Birleşik Krallık hariç tüm AB Üye Devletleri tarafından imzalanan ve 1 Ocak 2013'te onaylama sürecini tamamlayan tüm AB Üye Devletlerinde yürürlüğe girmiştir. Bu bir AB kurucu antlaşması değildir, ancak hükümetler arası bir antlaşmadır ve amaç ilerde bunu da AB yasalarına dahil etmektir. Anlaşma euro bölgesinde bütçe disiplini sağlamak, ekonomi politikalarının kordinasyonunu güçlendirmek ve yönetişimi iyileştirmektir.



© ImageGlobe

AB'nin çalışmaları tüm üye devletlerin kabul ettiği kurucu antlaşmalara dayanmaktadır en son yapılan temel güncelleme 2007'de Lizbon'da imzalanmıştır.

AB kurucu antlaşmalarının tarihçesi

Fransız Dışişleri Bakanı Robert Schuman 1950'de batı Avrupa'nın kömür ve çelik sanayilerini birleştirmeyi önerdiğinde, bu fikirleri bir sonraki yıl Paris Antlaşması'nda yer almış, ve AB'nin öncüsü olan Avrupa Kömür ve Çelik Topluluğu doğmuştur. O günden beri, politikaların etkili bir şekilde belirlenmesi ve karar verme süreçlerinin etkili olmasını sağlamak amacıyla AB kurucu antlaşmalarını düzenli olarak güncellemiş ve bunlara yenilerini eklemiştir.

- ▶ *Avrupa Kömür ve Çelik Topluluğunu kuran Paris Antlaşması 18 Nisan 1951'de Paris'de imzalanmış ve 1952'de yürürlüğe girmiştir. 2002'de de yürürlükten kalktı.*
- ▶ *Avrupa Ekonomik Topluluğu (AET) ve Avrupa Atom Enerjisi Topluluğu'nu (Euratom) kuran Roma Antlaşması, 25 Mart 1957'de imzalandı ve 1958'de yürürlüğe girdi.*
- ▶ *Avrupa Tek Senedi (SEA) Şubat 1986'da imzalanmış ve 1987'de yürürlüğe girmiştir. AET Antlaşmasını değiştirmiş ve tek pazarı tamamlamanın yolunu açmıştır.*

- ▶ *Avrupa Birliği Antlaşması – Maastricht Antlaşması – 7 Şubat 1992'de Maastricht'de imzalanmış ve 1993'de yürürlüğe girmiştir. Antlaşma ile Avrupa Birliği kurulmuş, karar verme konusunda Parlamento'ya daha çok söz hakkı verilmiş ve işbirliği için yeni politika alanları eklenmiştir.*
- ▶ *Amsterdam Antlaşması 2 Ekim 1997'de imzalanmış ve 1999'da yürürlüğe girmiştir. Önceki Antlaşmaları değişikliğe uğratmıştır.*
- ▶ *Nice Antlaşması 26 Şubat 2001'de imzalanmış ve 2003'te yürürlüğe girmiştir. 2004'te katılan Üye Devletlerle yaşanan yeni dalga'nın ardından sistemin etkili bir şekilde çalışmaya devam etmesini sağlamak amacıyla AB kurumsal sistemini düzenlemiştir.*
- ▶ *Lizbon Antlaşması 13 Aralık 2007'de imzalanmış ve 2009'da yürürlüğe girmiştir. Çalışma yönetmelerini ve oylama kurallarını basitleştirmiş, Avrupa Birliği Konseyi Başkanı'nı ortaya çıkarmış ve AB'yi küresel anlamda daha güçlü bir aktör yapmak amacıyla yeni yapılar oluşturmuştur.*

Kararlar kim tarafından alınır?

- ▶ AB vatandaşlarını temsil eden ve doğrudan vatandaşlar tarafından seçilen **Avrupa Parlamentosu**;
- ▶ AB Üye Devletlerinin Devlet veya Hükümet Başkanlarından oluşan **Avrupa Birliği Konseyi**;
- ▶ AB Üye Devletlerinin hükümetlerini temsil eden **Konsey**;
- ▶ AB'nin çıkarlarının bütününe temsil eden **Avrupa Komisyonu**.

Avrupa Birliği Konseyi AB'nin genel siyasi yönünü ve önceliklerini belirlemekte ancak yasama fonksiyonu taşımamaktadır. Genellikle yeni yasaları öneren Avrupa Komisyonu, yasaları onaylayan ise Avrupa Parlamentosu ve Avrupa Birliği Konseyi'dir. Yasaları uygulayan da Üye Devletler ve Komisyon'dur.

Yasalar ne şekildedir?

Farklı şekillerde uygulanan çeşitli türlerde yasal düzenlemeler bulunmaktadır.

- ▶ **Tüzük**, tüm Üye Devletlerde doğrudan uygulanabilir ve bağlayıcı olan bir yasadır. Üye Devletlerin Tüzükleri ulusal hukuklarına aktarmaları gerekmemektedir, ancak tüzükle çelişen düzenlemelerin söz konusu olmaması için ulusal yasalarda değişiklik yapılması gerekli olabilir.
- ▶ **Direktif**, Üye Devletler veya belli bir amaca ulaşmak için bir grup Üye Devlet açısından bağlayıcı olan

yasadır. Genellikle direktiflerin geçerli olmaları için ulusal hukuka aktarılmaları gerekir. Direktifler elde edilmek istenilen sonuçları belirtir: Bunun nasıl yapılacağına karar vermek bireysel olarak Üye Devletlere aittir.

- ▶ **Karar**, Üye Devletlere, bir grup insana veya bireylere yönelik olabilir. Kararlar, örneğin önerilen şirket birleşmelerini yönetmek için kullanılabilir.
- ▶ **Tavsiye kararları** ve **görüşlerin** herhangi bir bağlayıcılığı yoktur.

Yasalar nasıl geçer?

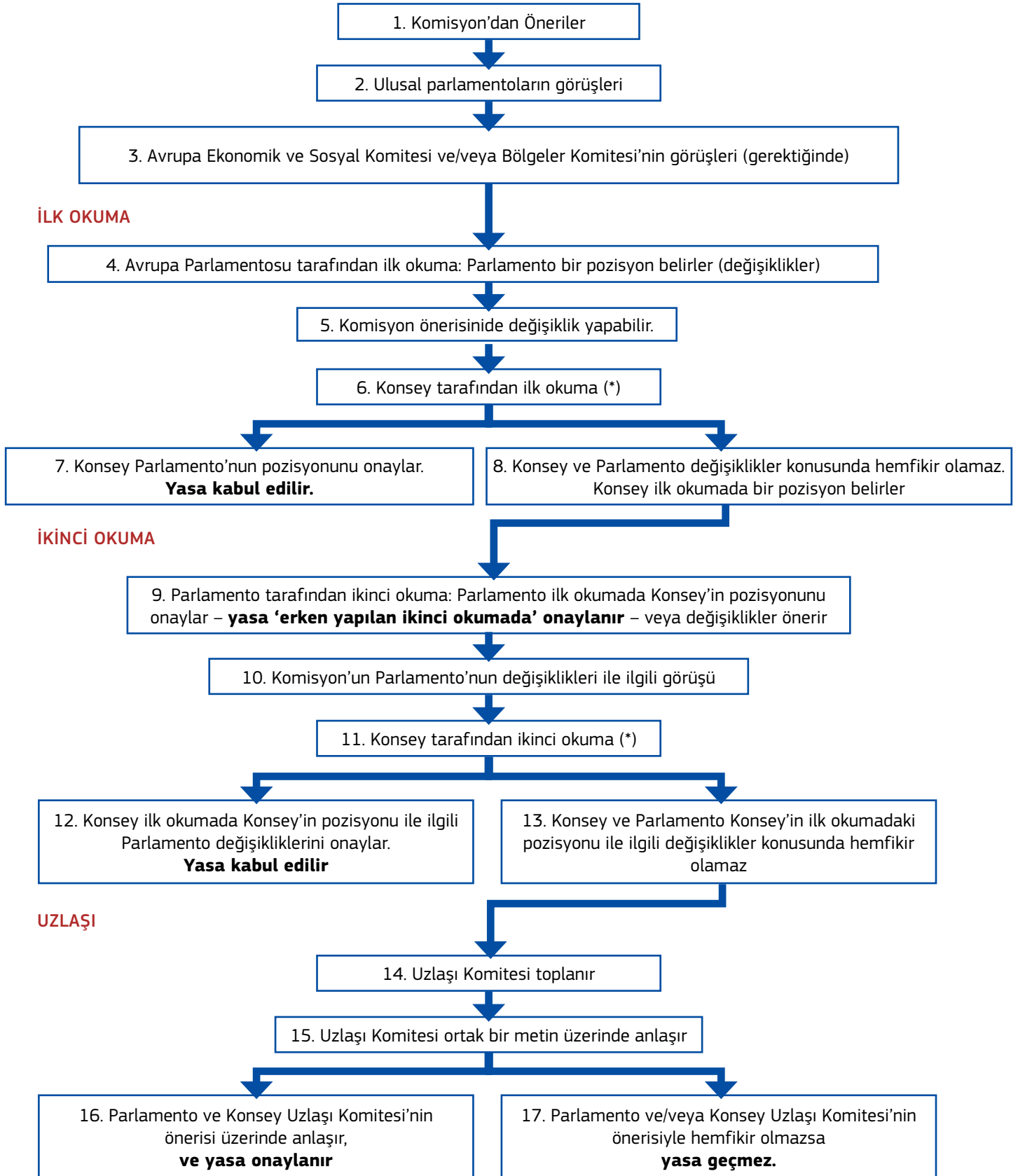
Tüm Avrupa yasal düzenlemeleri, mevzuatın 'yasal zemini' olarak bilinen belli bir kurucu anlaşma maddesine dayanmaktadır. Bu, hangi yasal prosedürün uygulanacağını da belirler. Kurucu Anlaşma, Komisyon'un önerileri, ardından Konsey ve Parlamento tarafından yapılacak okuma, ve danışma kurumlarının görüşleri dahil karar alma sürecini ortaya koyar. Oy birliğinin gerektiği ve Konsey'in bir yasayı onaylaması için yeterli olacak nitelikli çoğunluğu da belirtir.

AB mevzuatının büyük çoğunluğu **olağan yasama prosedürü** uygulanarak geçirilmektedir. Bu prosedürde Parlamento ve Konsey yasama yetkisini paylaşmaktadır.



Tüm vatandaşların 28 AB ülkesinde seyahat etme, yaşama ve çalışma özgürlüğü Avrupa Birliği'nin en önemli başarılarından bir tanesidir.

KOMİSYONDAN ÖNERİLER



(*) Konsey pozisyonunu nitelikli çoğunluk ile onaylar (kurucu anlaşmalar birkaç istisnai alanda oybirliği gerektirir). Ancak Konsey Komisyon'un önerisi/görüşünden farklı bir yöne gitmek istiyorsa tutumunu oybirliği ile onaylar.

Prosedür Komisyon ile başlar. Komisyon bir konuyla ilgili önerge hazırlamayı düşündüğünde sıklıkla hükümetleri, işletmeleri, sivil toplum örgütlerini ve bireyleri konuyla ilgili görüşlerini ortaya koymaya çağırır. Alınan görüşler Komisyon'un Konsey ve Parlamento'ya sunduğu önergesine dahil edilir. Önerge Konsey, Avrupa Birliği Konseyi, Parlamento veya Avrupa vatandaşlarının daveti üzerine veya Komisyon'un kendi inisiyatifi ile hazırlanmış olabilir.

Konsey ve Parlamento önergeyi ayrı ayrı okur ve tartışır. İkinci okumada herhangi bir anlaşmaya varılmazsa, önerge eşit sayıda Konsey ve Parlamento temsilcisinden oluşan bir 'uzlaşma komitesine' iletilir. Komisyon temsilcileri de komite toplantılarına katılır ve tartışmalara katkıda bulunur. Komite bir uzlaşma vardığı zaman, uzlaşılan metin üçüncü okuma için Parlamento ve Konsey'e gönderilir ve sonuç olarak önerge yasa olarak onaylanır. Çoğunlukla, Parlamento önergeleri salt çoğunlukla ve Konsey ise nitelikli çoğunlukla oylar. Nüfusun yaklaşık üçte ikisini temsil eden AB üye ülkelerinin toplam sayısının en az yarısı lehine oy vermelidir. Bazı durumlarda Konsey'de oybirliği gereklidir.

Özel prosedürler

Önergenin konusunda bağlı olarak uygulanabilen özel yasama prosedürleri vardır. **Danışma prosedüründe** Konsey'in Komisyon'un önerisiyle ilgili Parlamento'ya danışması gerekir, ancak Parlamento'nun önerisini kabul etmesi gerekmemektedir. Bu prosedür sadece, iç pazar muafiyetleri ve rekabet hukuku gibi alanlarda geçerlidir. **Onay prosedüründe** Parlamento bir önergeyi kabul veya reddedebilir ancak değişiklik öneremez. Bu prosedür önerge müzakere edilmiş bir uluslararası anlaşmanın onaylanması ile ilgili olduğu durumlarda kullanılabilir. Bunun yanında, Konsey ve Komisyon'un veya Komisyon'un tek başına bir yasa geçirebileceği sınırlı durumlar vardır.

Kimlere danışılır, kimler itiraz edebilir?

Komisyon – Konsey – Parlamento üçgeninin yanında, kendi ilgi alanlarına giren mevzuat önergelerinde danışılması gereken bir dizi danışma kurumu da bulunmaktadır. Görüşleri doğrultusunda hareket edilmese de, yasaların en geniş şekilde değerlendirmeye tabi tutulmasını sağlayarak AB mevzuatının demokratik gözetimine katkıda bulunmaktadır.

Bu kurumlar şöyledir:

- İşverenler, sendikalar ve sosyal çıkar grupları gibi sivil toplum gruplarını temsil eden **Avrupa Ekonomik ve Sosyal Komitesi**;

- Yerel ve bölgesel hükümetlerin seslerinin duyulmasını sağlayan **Bölgeler Komitesi**.

Bunlara ek olarak, kendi ilgi veya uzmanlık alanlarına giren önergeler konusunda başka kurum ve kuruluşlara da danışılabilir. Örneğin, Avrupa Merkez Bankası ekonomik veya finansal konularla ilgili önergeler konusunda kendisine danışılmasını bekleyecektir.

Ulusal gözetim

Ulusal parlamentolar taslak yasa metinlerini Avrupa Parlamentosu ve Konsey ile aynı zamanda alır. Kararların en uygun düzeyde alınmasını sağlamak için görüşlerini sunabilirler. AB eylemleri **yerinden yönetim** prensibine tabidir – bu da münhasır yetkilerinin olduğu alanlar haricinde, Birlik'in sadece AB düzeyinde ulusal düzeyden daha etkili olacağı durumlarda harekete

Vatandaşların katılımı

'Avrupa Vatandaşları İnisiyatifi' aracılığıyla, AB Üye Devletlerinin en az dörtte birinden 1 milyon AB vatandaşı Komisyon'u belli bir konuda yasa önergesi hazırlamaya çağırabilir. Komisyon kendi yetki alanına giren ve 1 milyon vatandaşın desteklediği tüm inisiyatifleri dikkatle inceleyecektir. Parlamento'da inisiyatiflerin bir elemesi yapılır. Dolayısıyla, bu tür girişimler AB kurumlarının çalışmalarını ve aynı zamanda toplumsal tartışmaları etkileyebilir.



Citizens can now propose new laws, by means of the European Citizens' Initiative.

geçtiği anlamına gelir. Dolayısıyla ulusal parlamentolar AB karar verme süreçlerinde bu prensibin doğru uygulanmasını izlerler.

Ne tür kararlar alınır?

Kurucu anlaşmalar AB'nin karar alabileceği politika alanlarını sıralamaktadır. Bazı politika alanlarında AB münhasır yetkiye sahiptir, bu da kararların Konsey'de bir araya gelen Üye Devletler ve Avrupa Parlamentosu tarafından AB düzeyinde alındığı anlamına gelmektedir. Bu politika alanları arasında gümrük, rekabet kuralları, euro bölgesi için para politikaları ve balıkların korunması ve ticaret yer alır.

Diğer politika alanlarında Birlik ve Üye Devletler arasında paylaşılan yetkiler söz konusudur. Bu da mevzuatın AB düzeyinde geçmesi halinde, öncelikli olmaları anlamına gelir. Ancak AB düzeyinde herhangi bir yasa geçmiş olmadığında Üye Devletler ayrı olarak ulusal düzeyde yasa yapabilirler. Paylaşılan yetkiler iç pazar, tarım, çevre, tüketicilerin korunması ve ulaştırma gibi birçok politika alanında uygulanmaktadır.

Diğer tüm politika alanlarında kararları Üye Devletler alır. Yani eğer bir politika alanı bir kurucu anlaşmada belirtilmiyorsa Komisyon o alanda herhangi bir yasa önerisinde bulunamaz. Ancak, uzay sektörü, eğitim, kültür ve turizm gibi bazı alanlarda Birlik Üye Devletlerin çabalarını destekleyebilir. Yurtdışı yardımlar ve bilimsel araştırma gibi diğer alanlarda AB insancıl yardım programları gibi paralel faaliyetler yürütebilir.

Ekonomik kordinasyon

Tüm AB ülkeleri Ekonomik ve Parasal Birlik (EPB) üyeleridir, bu da ekonomik politikaların belirlenmesinde kordinasyon halinde oldukları ve ekonomik kararları ortak endişe konusu olarak gördükleri anlamına gelmektedir. EPB içinde hiçbir kurum tek başına genel ekonomi politikasından sorumlu değildir. Bu sorumluluklar Üye Devletler ve AB kurumları arasında bölünmüştür.

Para politikası – fiyat istikrarı ve faiz oranları konusunda – euro bölgesinde, yani para birimi olarak euro'yu kullanan 17 ülkede, Avrupa Merkez Bankası (AMB) tarafından bağımsız olarak yönetilir.

Mali politika – vergilendirme, harcama ve borçlanma kararlarıyla ilgili – 28 Üye Devlet hükümetinin sorumluluğundadır. Çalışma ve sosyal yardım politikaları da aynı şekildedir. Ancak bir euro bölgesi Üye Devleti tarafından alınan mali kararlar tüm euro bölgesi genelinde etkiye sahip olabileceğinden bu kararlar AB düzeyinde belirlenen kararlara uygun olmalıdır.

Dolayısıyla, APB'nin etkili işleyişiyle istikrar ve büyümenin sağlanması için sağlam kamu maliyesi politikaları ve yapısal politikaların kordinasyonu gereklidir. Özellikle 2008'de başlayan ekonomik kriz AB'de ve euro bölgesinde diğerlerinin yanı sıra daha yakın politika kordinasyonu, izleme ve denetim yoluyla ekonomik yönetimi güçlendirme ihtiyacının altını çizmiştir.

Konsey Üye Devletlerin kamu maliyesini ve ekonomik politikalarını izler ve Komisyon'un önerileriyle AB ülkelerine bireysel önerilerde bulunabilir. Aşırı açık ve borç düzeylerini azaltmak için düzeltici önlemler alınmasını önerebilir ve bunu yapmayan euro bölgesi ülkelerine yaptırımlar uygulayabilir.

Euro bölgesinin yönetimi ve önemli ekonomi politikası reformları, euro bölgesi üyelerinin Devlet veya Hükümet Başkanlarının bir araya geldiği Euro Zirvelerinde görüşülür.

AB ve dış ilişkiler

AB dışındaki ülkelerle ilişkiler, Birlik'in Avrupa Birliği Konseyi tarafından atanan, aynı zamanda Avrupa Komisyonu Başkan Yardımcılığı görevini de yürüten Dış İşleri ve Güvenlik Politikası Yüksek Temsilcisi'nin sorumluluğundadır. Birlik, Devlet veya Hükümet Başkanları düzeyinde Avrupa Birliği Konseyi Başkanı tarafından temsil edilmektedir.

Avrupa Dış Eylem Servisi (ADES), Yüksek Temsilci'nin yönetimi altında Birlik'in dışişleri bakanlığı ve diplomatik hizmetler birimi olarak görev yapar. Konsey, Üye Devletler ve Avrupa Komisyonu'ndan aktarılan uzman personelden oluşur.

Konsey, Avrupa Birliği Konseyi'nin belirlemiş olduğu rehberler çerçevesinde AB'nin dış ve güvenlik politikası ile ilgili kararlar geliştirir ve alır. Diğer yandan Komisyon, AB üyesi olmayan devletler için insancıl yardım veya kalkınma yardımı gibi finansman sağlanmasından ve ticaretten sorumludur. Komisyon aynı zamanda Birlik'i dış politika ve güvenlik politikası dışında kalan tüm AB yetki alanlarında temsil eder.

Avrupa Parlamentosu

Halkın sesi

Görevi: AB'nin doğrudan seçilen yasama birimi

Üyeler: Avrupa Parlamentosu'nun 751 üyesi

Merkez: Strazburg, Brüksel ve Lüksemburg

► <http://www.europarl.eu>

Avrupa Parlamentosu Üyeleri (APÜ) vatandaşların çıkarlarını temsil etmek üzere doğrudan AB vatandaşları tarafından seçilir. Seçimler her beş yılda bir yapılır ve 18 yaşın üzerindeki (Avusturya'da 16) tüm AB vatandaşları oy kullanma hakkına sahiptir – 380 milyon kadar kişi. Parlamento'da tüm 28 Üye Devlet'ten 751 APÜ vardır.

Avrupa Parlamentosu'nun üç çalışma yeri olsa da, resmi merkezi Strazburg'dur (Fransa): Strazburg, Brüksel (Belçika) ve Lüksemburg. Tüm Parlamento'nun 'genel kurul' olarak bilinen ana toplantıları yılda 12 kere olmak üzere Strazburg'da gerçekleşir. Ek genel kurullar Brüksel'de gerçekleşir. Komite toplantıları da Brüksel'de yer alır.

Avrupa Parlamentosu'nun Oluşumu

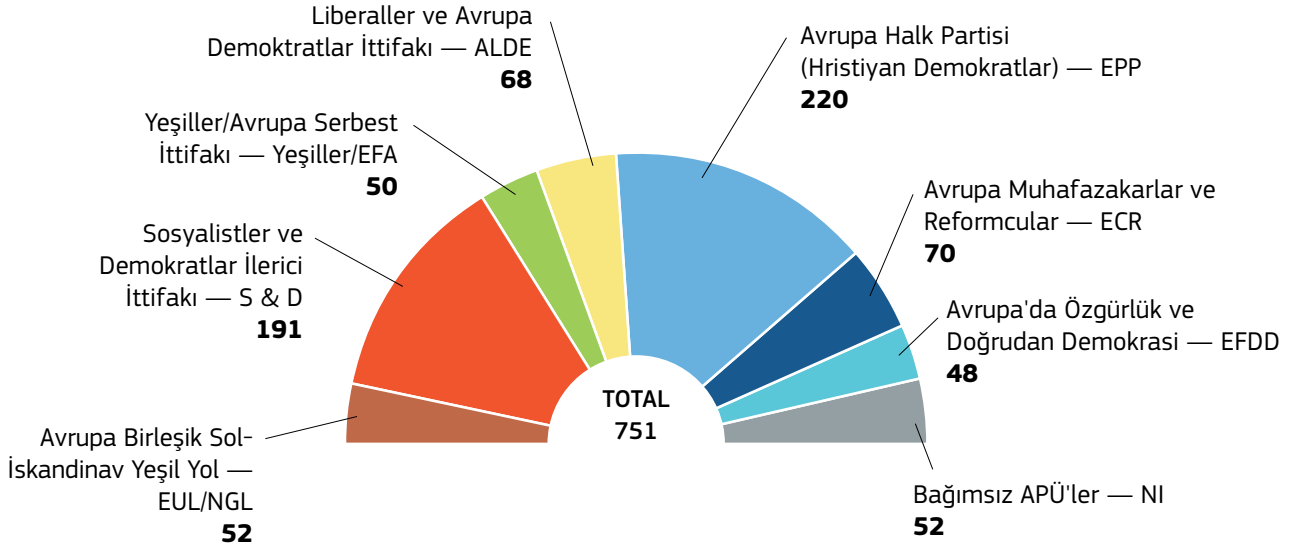
Avrupa Parlamentosu'ndaki koltuklar AB nüfusundaki paylarına göre Üye Devletlere tahsis edilmektedir.

Çoğu APÜ kendi ülkelerindeki ulusal siyasi partilerle bağlantılıdır. Avrupa Parlamentosu'nda ulusal partiler AB genelinde siyasi gruplar olarak çalışır ve AP Üyelerinin çoğu bu gruplardan birine dahil olur.

2014'DE ÜYE ÜLKELERİN APÜ SAYISI

Üye Ülkeler	APÜ Sayısı
Avustura	18
Belçika	21
Bulgaristan	17
Hırvatistan	11
Kıbrıs	6
Çek Cumhuriyeti	21
Danimarka	13
Estonya	6
Finlandiya	13
Fransa	74
Almanya	96
Yunanistan	21
Macaristan	21
İrlanda	11
İtalya	73
Latviya	8
Litvanya	11
Lüksemburg	6
Malta	6
Hollanda	26
Polonya	51
Portekiz	21
Romanya	32
Slovakya	13
Slovenya	8
İspanya	54
İsviçre	20
Birleşik Krallık	73
TOTAL	751

NUMBER OF MEPS IN EACH POLITICAL GROUP (OCTOBER 2014)



Avrupa Parlamentosu ne yapar?

Parlamento'nun üç temel rolü vardır.

1. Konsey ile yasama – yasa geçirme yetkisini paylaşır. Doğrudan seçilen bir kurum olması Avrupa yasalarının demokratik meşruiyetini garanti altına almaya yardımcı olur.
2. Tüm AB kurumları üzerinde, özellikle de Komisyon üzerinde demokratik gözetim uygular. Komisyon Başkanı ve Üyelerinin atanmasını onaylama veya reddetme yetkisine ve Komisyonu bütünüyle denetleme hakkına sahiptir.
3. AB bütçesiyle ilgili yetkiyi Konsey ile paylaşır ve dolayısıyla AB harcamalarını etkileyebilir. Bütçe prosedürünün sonunda, bütçeyi bütünüyle onaylar veya reddeder.

Bu üç rol aşağıda daha detyalı olarak anlatılmaktadır.

1. YASAMA YETKİSİ

AB mevzuatının onaylanması için en yaygın prosedür – 'ortak karar alma prosedürü' olarak da bilinen 'olağan yasama prosedürüdür'. Bu Avrupa Parlamentosu ve Konsey'i'ni eşit tutan bir prosedürdür ve bu prosedürle geçen yasalar Konsey ve Parlamento'nun ortak yasaları olur. Tüketici hakları, çevrenin korunması ve ulaştırma gibi geniş bir dizi alanı kapsayan AB mevzuatının çoğunda uygulanır. Olağan yasama prosedüründe Komisyon, Parlamento ve Konsey tarafından onaylanması gereken bir önerge sunar. Olağan yasama prosedürünün kapsadığı tüm alanlardaki uluslararası anlaşmalar için Parlamento'nun onayı gerekir.

Bir dizi başka önerge için Parlamento'ya danışılması gerekir ve sosyal sigorta ve güvenlik yasaları, enerji alanında vergi ile ilgili hükümler, satış vergileri ve dolaylı vergilendirme gibi önemli siyasi veya kurumsal kararlar için onayı gerekmektedir. Parlamento aynı zamanda Komisyon'un yıllık çalışma programını inceleyerek, hangi yeni yasaların uygun olacağını düşünerek ve Komisyon'un önergeleri sunmasını talep ederek yeni yasalar için bir itici güç görevi görür.

2. DENETİM YETKİSİ

Parlamento Avrupa kurumları üzerinde demokratik denetim yapmaktadır. Bunu birçok farklı şekilde yapar. İlk olarak, yeni bir Komisyon atanacağında Parlamento tüm muhtemel yeni üyelerle ve Komisyon Başkanı (Üye Devletler tarafından önerilen) ile görüşmeler yapar. Parlamento'nun onayı olmadan atama yapılamaz.

Bunun yanında, Komisyon kendisini toplu istafaya çağırarak bir 'güvensizlik önergesi' geçirme yetkisine sahip Parlamento karşısında siyasi sorgulamaya tabidir. Daha genel olarak, Parlamento kendisine Komisyon tarafından gönderilen raporları düzenli olarak inceleyerek ve yazılı ve sözlü sorular sorarak kontrol uygular.

Komisyon üyeleri Parlamento'nun genel kurullarına ve parlamento komitelerinin toplantılarına katılır. Benzer şekilde Parlamento, para politikası konusunda Avrupa Merkez Bankası Başkanı ile düzenli bir diyalog halindedir.

Parlamento aynı zamanda Konsey'in çalışmalarını da izler: Avrupa Parlamentosu Üyeleri düzenli olarak Konsey'e yazılı ve sözlü sorular sorar, ve Konsey Başkanlığı genel kurullara katılır ve önemli



Martin Schulz 2012'de Avrupa Parlamentosu Başkanı seçilmişti.

© EU

tartışmalarda yer alır. Ortak dış politika ve güvenlik politikasının da aralarında bulunduğu bazı politika alanlarında Konsey tek başına karar vermekten sorumludur. Ancak Parlamento bu alanlarda da Konsey ile yakın çalışır.

Parlamento vatandaşlardan gelen dilekçeleri inceleyerek ve özel araştırma komiteleri kurarak da demokratik kontrol uygular.

Son olarak, Parlamento tüm AB zirvelerine (Avrupa Birliği Konseyi toplantılarına) girdi sağlar. Avrupa Birliği Konseyi gündemindeki konularla ilgili Parlamento'nun görüşlerini ve endişelerini dile getirmesi için her zirve açılışına Parlamento Başkanı da davet edilir.

3. BÜTÇENİN GÜCÜ

AB'nin yıllık bütçesi Parlamento ve Konsey tarafından ortak olarak kararlaştırılır. Parlamento ard arda yaptığı iki okumada bütçeyi görüşür ve Parlamento Başkanı tarafından imzalanıncaya kadar bütçe yürürlüğe girmez.

Bütçe Kontrol Komitesi bütçenin nasıl harcadığını izler ve her yıl Parlamento bir önceki mali yıl bütçesinin kullanılmasını onaylayıp onaylamadığı konusunda karar verir. Bu onay süreci teknik olarak 'onay verme' olarak bilinir.

Parlamento nasıl çalışır?

Parlamento iki buçuk yıllık bir dönem için kendi Başkanını seçer. Başkan diğer AB kurumları nezdinde ve dış dünyada Parlamentosu temsil eder, ve 14 Başkan Yardımcısı Parlamento Başkanını desteklemektedir.

Onaylandıkları zaman tüm yasal düzenlemeler Avrupa Parlamentosu Konsey Başkanı ile birlikte Avrupa Parlamentosu Başkanı tarafından imzalanır.

Parlamento çalışmaları iki temel aşamaya ayrılır.

- ▶ Genel kurul hazırlığı: özellikle AB faaliyet alanlarında uzmanlaşan 20 parlamento komitesinde yer alan AP Üyeleri tarafından yapılır. Örneğin, Ekonomik ve Parasal İşler Komitesi ECON veya Uluslararası Ticaret Komitesi INTA. Tartışılacak konular siyasi gruplar tarafından da tartışılır.
- ▶ Genel kurulun kendisi: Tüm AP Üyelerinin katıldığı genel oturumlar normalde Strazburg'da (ayda bir hafta) ve ek oturumlar da bazen Brüksel'de yapılır. Parlamento genel kurullarda önerilen mevzuatı inceler ve metnin bütününde bir karar vermeden önce değişiklikleri oylar. Gündemdeki diğer maddeler Konsey veya Komisyon'un 'tebliğleri' veya AB'de veya dünyanın geriye kalanında yaşananlarla ilgili sorular olabilir.
- ▶ Kural olarak Parlamento, ancak Avrupa Parlamentosu üyelerinin üçte biri oylama için mevcut olduğunda karar alabilir. Normalde kararlar oy çoğunluğu ile alınır. Özel durumlarda, üyelerin çoğunluğunun lehine oylaması gerekliliği vardır. Örneğin bu durum, parlamento Komisyon Başkanı'nı seçerken veya olağan yasama usulünün ikinci okuması oylarında geçerlidir.

Avrupa Birliği Konseyi

Stratejinin belirlenmesi

Görevi: Siyasetinin yönünü ve öncelikleri belirler

Üyeler: Tüm Üye Devletlerin Devlet veya hükümet başkanları, Avrupa Birliği Konseyi başkanı ve Avrupa Komisyonu Başkanı

Merkez: Brüksel

► <http://www.european-council.europa.eu>

Avrupa Birliği Konseyi AB'nin en üst düzey siyasi liderlerini, yani Başbakanlar ve Cumhurbaşkanı, kendi Başkanı ve Komisyon Başkanı ile bir araya getirir. Yılda en az dört kez buluşarak AB'nin bütününe genel siyasi bir yön verir ve önceliklerini tespit eder. Birlik'in Dış İşleri ve Güvenlik Politikası Yüksek Temsilcisi de toplantılarda yer alır.

Avrupa Birliği Konseyi ne yapar?

Tüm AB ülkelerinin Devlet veya Hükümet Başkanlarının zirve toplantısı olarak Avrupa Birliği Konseyi, Üye Devletler arasındaki en üst düzey siyasi işbirliğini temsil eder. Toplantılarda liderler Birlik'in genel yönü ve öncelikleri ile ilgili oybirliği ile karar verir ve gelişimi için gereken ivmeyi sağlar.

Avrupa Birliği Konseyi mevzuat onaylamaz. Her toplantı sonunda 'sonuçlar' açıklar, bu sonuçlar da görüşmelerden elde edilen ana mesajları yansıtır ve alınan kararları ve daha önce alınan kararların durumunu değerlendirir. Sonuçlar Konsey tarafından ele alınacak önemli konuları ortaya koyar, örneğin bakanlar toplantıları. Aynı zamanda Avrupa Komisyonu'nu Birlik'in karşı karşıya olduğu belirli zorluklar veya fırsatlarla ilgili öneriler hazırlamaya da çağırabilir.

Kural olarak Avrupa Birliği Konseyi toplantıları her altı ayda en az iki kere gerçekleştirilir. Örneğin ekonomik işler veya dış politika gibi en üst düzeyde karar gerektiren acil konuların ele alınması gerektiğinde (olağanüstü veya gayri resmi) ek toplantı çağırılabilir.

Avrupa Birliği Konseyi Başkanı

Avrupa Birliği Konseyi'nin çalışmaları, toplantılarını çağırılmaktan, başkanlık etmekten ve ileriye götürmekten sorumlu olan Başkanı tarafından kordine edilir.

Avrupa Birliği Konseyi Başkanı Birlik'i dış dünyada da temsil eder. Birlik'in Dış İşleri ve Güvenlik Politikası Yüksek Temsilcisi ile birlikte, Birlik'in dış işleri ve güvenlik konusundaki çıkarlarını da temsil eder.

Başkan, bir kez yinelenebilecek, iki buçuk yıllık bir dönem için Avrupa Birliği Konseyi tarafından seçilir. Avrupa Birliği Konseyi Başkanlığı tam zamanlı bir iştir; Başkanın aynı zamanda ulusal düzeyde de bir görev üstlenmesi mümkün değildir.

Avrupa Birliği Konseyi kararlarını nasıl alır?

Avrupa Birliği Konseyi kararlarının çoğunu oybirliği ile alır. Ancak, Başkanının seçimi, Komisyon'un ve Dış İşleri ve Güvenlik Politikası Yüksek Temsilcisinin atanması gibi birkaç durumda nitelikli çoğunluk uygulanır. Avrupa Birliği Konseyi oylama yoluyla karar alacağında sadece Devlet veya Hükümet Başkanları oy kullanabilir.

Sekreteryası

Avrupa Birliği Konseyi'ne Konsey'in Genel Sekreteryası yardımcı olur.

Euro zirvesi

Avrupa Birliği Konseyi dışında, para birimi euro olan ülkelerin Devlet veya Hükümet Başkanları, Avrupa Komisyonu Başkanı da dahil olmak üzere, yılda en az iki kere bir araya gelir. Avrupa Merkez Bankası Başkanı da euro zirvesi toplantılarına davet edilir. Avrupa Parlamentosu Başkanı da davet edilebilir.

Toplantılar euro bölgesinin yönetimini ve aynı zamanda önemli ekonomi politikası reformlarını tartışmak için bir fırsattır.

Ekonomi ve Para Birliği'nde İstikrar, Kordinasyon ve Yönetişim Anlaşması (TSCG) ile resmi olarak tesis edilmiştir. Euro zirvesinin Başkanı, euro bölgesi üyelerinin Devlet veya Hükümet Başkanları tarafından atanır. Atama Avrupa Birliği Konseyi Başkanının atanması ile aynı zamanda ve aynı süre için yapılır. İki makama da aynı kişi getirilebilir.

Bazı durumlarda, TSCG'yi onaylamış ancak euro'yu para birimi olarak kullanmayan ülkelerin liderleri de euro zirvesi görüşmelerine katılabilir. Bu ülkelerin zirveye katılmaları uygun olmadığında euro zirvesi Başkanı, o ülkeleri ve diğer AB üye devletlerini zirvenin hazırlıkları ve sonuçları ile ilgili yakinen bilgilendirir.

Konsey karmaşası: hangisi hangisidir?

Avrupa kurumlarının hangisinin ne olduğu konusunda aklınız kolaylıkla karışabilir – özellikle aşağıda belirtilen üç 'Konsey' gibi birbirinden çok farklı kurumlar benzer isimlere sahip olduğunda.

► Avrupa Birliği Konseyi

Avrupa Birliği Konseyi, tüm AB ülkelerinin Devlet veya Hükümet Başkanları (Cumhurbaşkanları ve/veya Başbakanlar) ile AB Konseyi Başkanı ve Avrupa Komisyonu Başkanı'nın bir araya gelmesi anlamına gelir. Avrupa Birliği'nin en üst düzey politika belirleyen kuruluşudur, bu yüzden de toplantılarına genellikle 'zirve' adı verilir.

► Konsey

Bakanlar Konseyi olarak da bilinen Konsey tüm AB ülkelerinin devlet bakanlarından oluşur. Konsey detaylı kararlar almak ve Avrupa yasalarını onaylamak amacıyla düzenli olarak toplanır.



Donald Tusk Avrupa Birliği Konseyi Başkanı olarak AB zirvelerine 1 Aralık 2014'den itibaren başkanlık etmektedir.

► Avrupa Konseyi

Avrupa Konseyi aslında bir AB kurumu değildir. İnsan hakları, demokrasi ve hukukun üstünlüğünü korumayı amaçlayan hükümetler arası bir kuruluştur. 1949 yılında kurulmuştur ve elde ettiği ilk başarılarından bir tanesi Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi'nin hazırlanması olmuştur. Vatandaşların bu Sözleşmeden kaynaklanan haklarından yararlanmalarını sağlamak için Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'ni kurmuştur. Avrupa Konseyi'nin tüm AB ülkeleri dahil şu anda 47 Üye Devleti vardır ve merkezi Fransa'nın Strazburg şehrinde yer almaktadır.

Konsey

Üye Devletlerin sesi

Görevi: politikaları kararlaştırmak ve mevzuat onaylamak

Üyeleri: her Üye Devletten bir bakan

Merkez: Brüksel ve Lüksemburg

► consilium.europa.eu

Konsey'de, AB Üye Devletlerinin bakanları AB konularını görüşmek üzere bir araya gelir, kararlar alır ve yasaları onaylar. Bu toplantılara katılan bakanlar Konsey toplantılarında kendi hükümetleri adına taahhütte bulunma yetkisine sahiptir.

Konsey ne yapar?

Konsey AB'nin başlıca karar vericilerindendir. Çalışmaları AB'nin ulusal hükümetlerinin her birinden bir bakanın katıldığı Konsey toplantılarında gerçekleştirilir. Bu toplantıların amacı: mevzuatla ilgili tartışmak, uzlaşmak, değişiklik yapmak ve neticede onaylamak; Üye Devletlerin politikalarını kordine etmek; veya AB'nin dış politikasını belirlemektir.

AB ülkeleri, akıllı, sürdürülebilir ve dahiliyetçi büyüme ile ekonomik krizden nasıl çıkılacağına dair 'Avrupa 2020' stratejisi üzerinde anlaşmışlar. Konsey bakanları bu stratejinin uygulanması için birçok karar alıyor.



Konsey toplantılarına hangi bakanların katılacağı gündem maddelerine bağlıdır – bu Konsey'in 'oluşumu' olarak bilinir. Mesela, Konsey çevre konularını görüşecekse toplantıya tüm AB Üye Devletlerinin çevre bakanları katılır ve bu toplantı 'Çevre Konseyi' olarak bilinir; benzer şekilde 'Ekonomi ve Mali İşler Konseyi' veya 'Rekabet Edebilirlik Konseyi' vesaire.

10 farklı Konsey oluşumu vardır:

Dışişleri ve Güvenlik Politikası Yüksek Temsilcisinin başkanlık ettikleri:

► Dışişleri

Konsey Dönem Başkanlığını yürüten Üye Devlet'in başkanlık ettikleri:

- Genel İşler
- Ekonomik ve Mali İşler
- Adalet ve İçişleri
- İstihdam, Sosyal Politika, Sağlık ve Tüketici İşleri
- Rekabet Edebilirlik (İç Pazar, Endüstri, Araştırma ve Uzay)
- Ulaştırma, Telekomünikasyon ve Enerji
- Tarım ve Balıkçılık
- Çevre
- Eğitim, Gençlik, Kültür ve Spor

KONSEY BAŞKANLIKLARI

Yıl	Ocak-Haziran	Temmuz - Aralık
2014	Yunanistan	İtalya
2015	Latviya	Lüksemburg
2016	Hollanda	Slovakya
2017	Malta	Birleşik Krallık
2018	Estonya	Bulgaristan
2019	Avusturya	Romanya
2020	Finlandiya	

Konsey Başkanlığı her altı ayda bir Üye Devletler arasında dönüşümlü olarak değişir. Avrupa Birliği Konseyi Başkanı ile aynı değildir. Farklı Konsey toplantılarını düzenleme ve toplantılara başkanlık etme sorumluluğu Dönem Başkanlığını yürüten hükümete aittir. İstisnai olarak, Dışişleri Konseyi'ne, Konsey adına dış politikayı yürüten Dışişleri ve Güvenlik Politikası Yüksek Temsilcisi tarafından başkanlık edilir.

Konsey çalışmalarının devamının yararına olması açısından altı aylık Dönem Başkanlıkları üçlü gruplar halinde yakın çalışırlar. Bu üç Dönem Başkanlığı ekipleri (trio/üçlüler) 18 aylık bir dönem için Konsey'e ortak bir program hazırlarlar.

Konsey'deki her bakan kendi hükümeti adına taahhütte bulunma yetkisine sahiptir. Bunun yanında, Konsey'deki her bakan seçilmiş ulusal makamlarına karşı cevap verebilir. Bu, Konsey kararlarının demokratik meşruiyetini sağlar.

Konseyin beş önemli sorumluluğu vardır.

1. Avrupa yasalarını onaylamak. Birçok alanda Avrupa Parlamentosu ile ortak olarak yasa yapar
2. Üye Devlet politikalarını, örneğin ekonomi alanında, kordine etmek.
3. Avrupa Birliği Konseyi tarafından belirlenen rehber doğrultusunda AB'nin ortak dışişleri ve güvenlik politikasını geliştirmek.
4. AB ve bir ya da daha fazla devlet veya uluslararası örgütler arasında uluslararası anlaşmalar yapmak.
5. AB bütçesini Avrupa Parlamentosu ile ortak olarak onaylamak.

Konsey'in çalışmaları aşağıda daha detaylı açıklanmaktadır.

1. MEVZUAT

Çoğu AB yasası Konsey ve Parlamento tarafından ortak olarak onaylanır. Genel bir kural olarak Konsey sadece Komisyon'dan gelen öneriler üzerine hareket eder ve normalde, onaylandığı zaman, AB yasalarının doğru olarak uygulanmasını sağlama sorumluluğu Komisyon'a aittir.

2. ÜYE DEVLET POLİTİKALARININ KORDİNASYONU (ÖRNEĞİN: EKONOMİK POLİTİKA)

Tüm ülkeler euro bölgesine ait olmasa da AB Üye Devletleri Ekonomik ve Parasal Birlik'in (EMU) bir parçasıdır. EMU altında, AB ekonomi politikası ulusal ekonomi politikalarının yakın kordinasyonuna dayanır

3. ORTAK DIŞİŞLERİ VE GÜVENLİK POLİTİKASI (CFSP)

AB'nin dış politikası ve güvenlik politikasının belirlenmesi ve uygulanması oy birliğiyle hareket eden Avrupa Birliği Konseyi ve Konsey'in münhasır yetkisidir. Dışişleri Konseyi'nde biraraya gelen Üye Devletler ile Dışişleri ve Güvenlik Politikası Yüksek Temsilcisi tarafından yürürlüğe konur.

4. ULUSLARARASI ANLAŞMALAR

Konsey her yıl Avrupa Birliği ve AB üyesi olmayan ülkeler ve uluslararası örgütler arasında bir dizi anlaşma yapar (resmi olarak imzalar). Bu anlaşmalar ticaret, işbirliği ve kalkınma gibi geniş bir dizi alanı kapsayabilir veya tekstil, balıkçılık, bilim ve teknoloji, ulaştırma vs. gibi spesifik konularla ilgili olabilir. Bu tür anlaşmalar ortak karar yetkisine sahip olduğu alanlarda Avrupa Parlamentosu'nun onayına da tabidir.

5. AB BÜTÇESİNİN ONAYLANMASI

AB'nin yıllık bütçesi Konsey ve Avrupa Parlamentosu tarafından ortak olarak kararlaştırılır. İki kurum uzlaşamazlarsa, bütçe onaylanıncaya kadar uzlaşma prosedürü izlenir.

Konsey nasıl çalışır?

Yasal düzenlemelerle ilgili tüm Konsey tartışmaları ve oylamalar halka açık olarak yapılır. Bu toplantılar Konsey'in web sitesi üzerinden canlı olarak izlenebilir.

Farklı Konsey oluşumlarının çalışmalarının genel tutarlılığı Avrupa Birliği Konseyi toplantı sonuçlarının etkili olarak uygulanmasını izleyen Genel İşler Konseyi tarafından sağlanmaktadır. Daimi Temsilciler Komitesi tarafından desteklenmektedir (Fransızca'dan gelen 'Coreper': 'Comité des Représentants Permanents')

Coreper Üye Devlet hükümetlerin Arupa Birliği Daimi Temsilcilerinden oluşur. Her AB Üye Devleti'nin Brüksel'de kendisini temsil eden ve ulusal çıkarlarını AB düzeyinde savunan bir ekibi ('Daimi Temsilciliği') vardır. Her Temsilciliğin Başlı aslında kendi ülkesinin AB büyükelçisidir. Bu büyükelçiler Coreper'de her hafta bir araya gelir. Ulusal Yöneticilerden oluşan bir dizi çalışma grubu tarafından desteklenmektedirler.

Her ülkenin kaç oyu vardır?

- Konsey'de kararlar oylama yoluyla alınır. Genellikle kararlar nitelikli çoğunlukla alınmaktadır. Bazı durumlarda antlaşmalar farklı prosedürler gerektirmektedir. Önergelerin nitelikli çoğunlukla karar verilmesi için hem nüfusun hem de üye ülkelerin çifte çoğunluğunu almalıdır.

- Üye ülkelerin %55'i, ör: 28 ülkenin 16'sı

- AB'nin nüfusunun %65'ini temsil eden üye ülkeler. Kabaca yaklaşık 506 milyonluk bir nüfusun 329 milyonu anlamına gelmektedir.

Buna ilaveten, bir kararın geçmesini engellemek için en az 4 ülkenin karşı oy vermesi ve bunun nüfusun %35'in'den fazlasını temsil etmesi gerekmektedir.

Bu kurallar bütün kararların küçük azınlıkların kararların alınmasını engelleyemediği

- Avrupa çapından destek alan bir Konsey tarafından alındığı anlamına gelmektedir. Kasım 2014'den önce belirli sayıda oya sahip olan ülkelerin oylama yaptığı farklı bir sistem kullanılmaktaydı.
- 2014'te şu andaki nitelikli çoğunluk oylaması yöntemi yeni bir yöntemle değiştirilecek – çift dereceli çoğunluk oylaması. Önerilen AB yasalarının Konsey'den geçebilmesi için sadece üye ülkelerin çoğunluğuna (%55) değil aynı zamanda AB

nüfusunun da çoğunluğuna (%65) ihtiyaç olacak. Bu AB'nin hem halklar hem de uluslar olarak meşruiyetini yansıtacaktır. Bu, AB yasalarının onaylanması aşamasını hem daha şeffaf hem de daha etkili hale getirecek. Ve bununla birlikte, AB nüfusunun en az %35'ini temsil eden en az dört Üye Devlet'in bir kararı engelleyebileceği yeni bir mekanizma da yürürlüğe girecek. Bu mekanizmanın kullanıldığı durumlarda Konsey'in makul bir süre içinde tatminkar bir çözüme ulaşmak için elindeki tüm yetkileri kullanması gerekir.

Member State	Population (× 1 000)	Percentage of the total population of the Union
Almanya	80 523.7	15.93
Fransa	65 633.2	12.98
Birleşik Krallık	63 730.1	12.61
İtalya	59 685.2	11.81
İspanya	46 704.3	9.24
Polonya	38 533.3	7.62
Romanya	20 057.5	3.97
Hollanda	16 779.6	3.32
Belçika	11 161.6	2.21
Yunanistan	11 062.5	2.19
Çek Cumhuriyeti	10 516.1	2.08
Portekiz	10 487.3	2.07
Macaristan	9 908.8	1.96
İşveç	9 555.9	1.89
Avusturya	8 451.9	1.67
Bulgaristan	7 284.6	1.44
Danimarka	5 602.6	1.11
Finlandiya	5 426.7	1.07
Slovakya	5 410.8	1.07
İrlanda	4 591.1	0.91
Hırvatistan	4 262.1	0.84
Litvanya	2 971.9	0.59
Slovakya	2 058.8	0.41
Latviya	2 023.8	0.4
Estonya	1 324.8	0.26
Kıbrıs	856.9	0.17
Lüksemburg	537	0.11
Malta	421.4	0.08
Toplam	505 572.5	100
Nitelikli Çoğunluk Eşiği	328 622.1	65%

Konsey Genel Sekreteryası

Konsey Genel Sekreteryası Avrupa Birliği Konseyi'ne, Başkanına, Konsey'e ve dönüşümlü Dönem Başkanlıklarına destek sağlar. Sekreteryaya Konsey tarafından atanan bir Genel Sekreter tarafından başkanlık edilir.

Eurogroup

Tüm Üye Devletler Ekonomik ve Parasal Birlik'de (EMU) yer almaktadır, bu da herkes için ortak bir kaygıyla ekonomik politikaların belirlenmesi ve ekonomik kararların alınmasını kordine ettikleri anlamına gelir. Ancak, tüm Üye Devletler euro bölgesine katılmayıp tek para birimi – euro'yu kullanmaya başlamamıştır. Bazıları mevcut durumda katılmamayı seçmiş, diğerleri de euro bölgesi üyeliği için gereken kriterlere uyabilmek amacıyla hala ekonomilerini hazırlamaya çalışmaktadır. Euro bölgesi Üye Devletleri yakın işbirliği içinde olmalıdır ve aynı zamanda Avrupa Merkez Bankası'nın yönettiği ortak para politikasına uymak durumundadır.

Dolayısıyla, euro bölgesine Üye Devletlerin, euro bölgesi politikalarını konuşmak ve kararlaştırmak için bir platforma ihtiyaçları vardır. Bu Ekonomik ve Mali İşler Konseyi (Ecofin) olamaz, çünkü Ecofin tüm Üye Devletleri kapsar.

Eurogroup ekonomi politikalarını koordine ederek euro bölgesindeki ekonomik büyüme ve finansal istikrarı desteklemektedir. Sadece Ecofin resmi olarak ekonomik konularla ilgili karar alabildiğinden Eurogroup Ecofin toplantısından bir gün önce yaklaşık ayda 1 kez gayri resmi olarak toplanmaktadır. Bir sonraki gün gayri resmi Eurogroup toplantısında alınan kararlar resmi olarak Ecofin toplantısında Eurogroup üyeleri tarafından kararlaştırılır. Sadece euro bölge üyelerini temsil eden



© Associated Press/Reporters

Ekonomik ve mali yönetimle ilgili yeni AB kuralları bankacılık sektörünü yoluna koymaya ve güçlendirmeye yardımcı oluyor.

'Geliştirilmiş işbirliği' nedir?

Bazı Üye Devletler AB'nin münhasır yetki alanı olmayan politika alanlarında daha yakın işbirliği yapmak istediğinde, ancak tüm Üye Devletlerin onayını alamadıklarında 'geliştirilmiş işbirliği' mekanizması birlikte çalışmalarına olanak sağlar. Bu mekanizma en az dokuz Üye Devletin daha yakın işbirliği yapmak için AB kurumlarını kullanmalarına izin verir. Ancak bazı koşullar söz konusudur: bu işbirliği Birlik'in hedeflerinin daha da ilerlemesini sağlamalı ve katılmak isteyen diğer tüm Üye Devletlere açık olmalıdır.

Bu prosedür, AB içinde boşanmak isteyen ve farklı AB ülkelerinden olan çiftler için ortak bir çözüm bulmalarını sağlayan bir dizi ülke için boşanma hukukunda kullanılmaktadır. Yine çoğu AB Üye Devletini kapsayan ancak tümünü içermeyen bir üniter patent sistemi için de uygulanmaktadır.

Ecofin bakanları Eurogroup konularında oylama yapabilir. Avrupa Komisyonu ve Avrupa Merkez Bankası Başkanı Eurogroup toplantılarına katılmaktadır.

Eurogroup üyeleri 2.5 senelik dönemlerle başkanını seçmektedir. Konseyin genel sekreteri Eurogroup toplantıları için idari destek vermektedir.

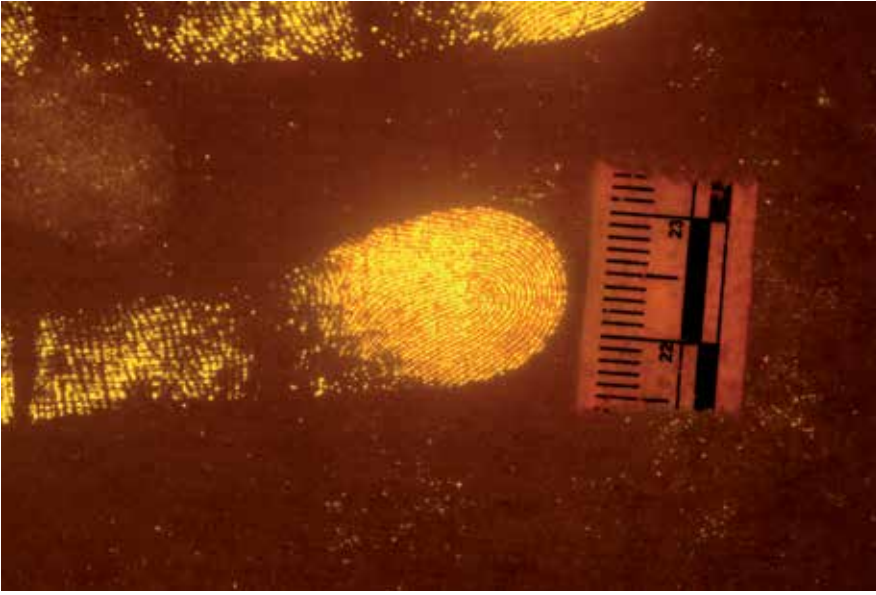
Ortak Dışişleri ve Güvenlik Politikası

Avrupa Birliği, diğer politika alanları ile kıyaslandığında farklı prosedürlere tabi olan ve giderek gelişen bir ortak dışişleri ve güvenlik politikası (CFSP) oluşturmaktadır. CFSP, birlikte çalışan Avrupa Birliği Konseyi ve Konsey tarafından belirlenmekte ve uygulanmaktadır. Birlik'in geniş anlamda uluslararası hedefleri, demokrasi, hukukun üstünlüğü, insan hakları ve özgürlüklerde ilerleme kaydetmek ve insanlık onuruna ve eşitlik ve dayanışma prensiplerine saygı duyulmasını sağlamaktır. Bu hedeflere ulaşmak amacıyla, AB dünyadaki diğer ülkeler ve kuruluşlarla ilişkiler geliştirmekte ve ortaklıklar kurmaktadır.

CFSP'nin sorumlulukları şöyledir:

Başkan tarafından yönetilen Avrupa Birliği Konseyi, savunma ile ilgili yansımaları olan konular da dahil Birlik'in stratejik çıkarlarını dikkate alan ortak dışişleri ve güvenlik politikalarını belirler.

Daha sonra Konsey, özellikle Dışişleri Konseyi, Avrupa Birliği Konseyi'nin çizdiği çerçevede CFSP'yi belirlemek



AB ülkelerinin kolluk kuvvetleri uluslararası suçlarla mücadele için birlikte çalışmalıdır.

ve uygulamak için gerekli olan kararları alır. Dışişleri ve Güvenlik Politikası Yüksek Temsilcisi Dışişleri Konseyi toplantılarına başkanlık eder.

Daha sonra Yüksek Temsilci Üye Devletlerle birlikte tutarlı ve etkili bir şekilde uygulanmasını sağlamak üzere CFSP'yi yürürlüğe koyar. Yüksek Temsilci uygulama için ulusal kaynaklar ve Birlik kaynaklarının kullanılmasını talep edebilir.

Avrupa Dış Eylem Servisi (EEAS) Birlik'in dışişleri bakanlığı ve diplomatik servisi gibi görev yapar. Yüksek Temsilci, Konsey, Üye Devletler ve Avrupa Komisyonu'ndan aktarılan uzman personelden oluşan servise başkanlık eder. AB'nin dünya genelinde çoğu ülkede delegasyonları vardır ve bu delegasyonlar EEAS'in bir parçasıdır. AB Üye Devletlerinin ulusal elçiliklerinin yanı sıra delegasyonlar da CFSP konularıyla ilgili yakın çalışırlar.

CFSP için önem arz eden konular herhangi bir Üye Devlet veya Yüksek Temsilci tarafından tek başına veya Komisyon ile birlikte Konsey'in gündemine getirilebilir. Bazı CFSP konularının acil yapısından dolayı kararların hızlıca alınabilmesini sağlayacak mekanizmalar vardır. Genellikle bu alandaki kararlar oybirliği ile alınır.

CFSP'yi öne çıkarmanın yanında Yüksek Temsilci aynı zamanda Birlik'in dünya genelindeki dışişleri ve güvenlik politikasını temsil eder, AB dışındaki ülkeler ve ortaklarla siyasi diyalogu yürütür ve uluslararası etkinlikler ve toplantılarda AB'nin pozisyonunu ortaya koyar. Devlet veya Hükümet Başkanları düzeyinde Birlik Avrupa Birliği Konseyi Başkanı tarafından temsil edilir.

CFSP'nin bir unsuru da, AB'nin ortak güvenlik ve savunma politikasını (CSDP) geliştirdiği ortak güvenlik ve savunma konularıdır. Bu politika AB Üye Devletlerinin kriz yönetimi operasyonlarını üstlenebilmelerini sağlamak amacıyla geliştirilmiştir. Bunlar, askeri veya sivil olabilen insani yardım ve barışın tesis edilmesi veya muhafaza edilmesi misyonlarıdır. Üye Devletler mevcut güçlerinin bir kısmını bu tür operasyonlar için gönüllü olarak AB'nin kullanımına hazır bulundurur. Bu her zaman, kuvvet yapıları AB misyonlarında bazen pratik işler için kullanılan NATO ile kordineli şekilde yapılır. Bir dizi daimi AB kurumu bu çalışmayı kordine eder.

Siyaset ve Güvenlik Komitesi (PSC) uluslararası durumu izler ve yurtdışındaki kriz durumlarında AB'nin nasıl tepki verebileceğiyle ilgili seçenekleri inceler.

Avrupa Birliği Askeri Komitesi (EUMC) tüm AB ülkelerinin genel kurmay başkanlarından oluşur, AB'nin askeri faaliyetlerini yönlendirir ve askeri konularda önerilerde bulunur.

Avrupa Birliği Askeri Kurmaylığı (EUMS) Brüksel'deki daimi askeri merkezlerde çalışan ve EUMC'ye yardımcı olan askeri uzmanlardan oluşur.

Avrupa Komisyonu

Ortak Çıkarların Desteklenmesi

Görevi: AB yasalarını öneren, anlaşmalarını gözeten ve Birlik'i yücelten yürütme koludur

Üyeler: Her Üye Devlettten bir üye olmak üzere Komisyon Üyelerinden oluşan bir heyet

Merkez: Brüksel

► <http://ec.europa.eu>

Komisyon AB'nin çıkarlarını bir bütün olarak temsil eden ve savunan, siyasi olarak bağımsız bir kurumdur. Birçok alanda AB'nin kurumsal sisteminin lokomotifidir: Mevzuat, politikalar ve eylem programları önerir ve Avrupa Parlamentosu ile AB Konseyi'nin kararlarını uygulamaktan sorumludur. Aynı zamanda, ortak dışişleri ve güvenlik politikası haricindeki konularda Birliği dış dünyada temsil eder.

Komisyon nedir?

'Komisyon' ifadesi iki anlamda kullanılır. Birincisi, 'Komisyon Üyelerine' atıfta bulunur – örn. Üye Devletler ve Parlamento tarafından kurumu yönetmek ve kararlarını vermek için atanan erkek ve kadınlardan oluşan ekip. İkinci olarak da 'Komisyon' ifadesi kurumun kendisi ve personeli için kullanılır.

Gayriresmi olarak Komisyon Üyeleri 'Komiserler' olarak bilinirler. Tümü siyasi görevler üstlenmiş ve çoğu devlet bakanlığı yapmıştır, ancak Komisyon üyeleri olarak bütünüyle Birliğin çıkarları doğrultusunda hareket etmeyi ve ulusal hükümetlerden talimat almamayı taahhüt ederler.

Komisyon parlamentoya karşı siyasi olarak sorumludur. Parlamentonun güvensizlik oyu ile Komisyonu reddetme gücü vardır. Komisyon Parlamento'nun tüm seanslarına katılmaktadır ve bu seanslarda politikaları açıklamak ve savunmakla yükümlüdür. Buna ilaveten Parlamento Üyeleri tarafından yöneltilen yazılı ve sözlü sorulara düzenli olarak cevap vermektedir.

Komisyonun günlük işleyişi idari yetkililer, uzmanlar , çevirmenler , tercümanlar ve sekreterlik personeli tarafından yürütülmektedir. Diğer AB organlarındaki çalışanlar gibi diğer Komisyon yetkilileri Avrupa Personel Seçme Ofisi (EPSO) tarafından işe alınmaktadır



© EU

Jean-Claude Juncker Avrupa Komisyonu Başkanı olarak AB'nin yürütme organına başkanlık eder.

(<http://europa.eu/epso>). Bu vatandaşlar açık sınavla seçilen, AB üye ülkeleri vatandaşlarıdır. Komisyon için çalışan yaklaşık 33000 insan vardır. Bu sayı çok fazla duyulmasına rağmen çoğu orta ölçekli belediye meclisinde çalışan personelden daha az sayıdadır.

Komisyon'un atanması

Her beş yılda bir, Avrupa Parlamentosu seçimlerinin ardından altı ay içinde yeni bir Komisyon atanır. Prosedür şöyledir.

- ▶ Üye Devlet hükümetleri, Avrupa Parlamentosu tarafından seçilmek üzere yeni bir Komisyon Başkanı önerir.
- ▶ Önerilen Komisyon Başkanı, Üye Devlet hükümetleri ile görüşerek Komisyon'un diğer üyelerini seçer
- ▶ Yeni Parlamento daha sonra tüm önerilen üyelerle mülakat yaparak 'kurulun' bütünüyle ilgili görüş belirtir. Onaylandığı takdirde yeni Komisyon bir sonraki Ocak ayından itibaren resmi olarak çalışmaya başlar.

Komisyonun günlük işleri idari personeli, uzmanları, yazılı ve sözlü tercümanları ve kitabet personeli tarafından yürütülür. Komisyon yetkilileri – diğer AB kurumlarının personeli gibi – Avrupa Personel Seçme Ofisi (EPSO) tarafından işe alınır: europa.eu/epso. Personel, tüm AB ülkelerinden açık seçme sınavları yoluyla seçilen vatandaşlardır. Sayının fazla olduğu düşünülebilir ancak aslında sayı Avrupa'daki birçok orta ölçekli belediyenin personel sayısından azdır.

Komisyon ne yapar?

Avrupa Komisyonu'nun dört ana görevi vardır:

1. Parlamento ve Konsey'e mevzuat önermek;
2. AB politikaları ve bütçesini yönetmek ve uygulamak;
3. Avrupa yasalarının yaptırımını sağlamak (Adalet Divanı ile birlikte);
4. Birliği dünyada temsil etmek.

1. YENİ MEVZUAT ÖNERİLMESİ

AB Kurucu Anlaşmasına göre Komisyon'un '**yasama sürecini başlatma**' hakkı vardır. Bir diğer deyişle, Komisyon tek başına, Parlamento ve Konsey'e sunacağı yeni Avrupa mevzuatı için önergeler hazırlamaktan sorumludur. Bu önergeler Birliğin ve vatandaşlarının çıkarlarını savunmayı amaçlamalı, belirli ülkeler veya sektörleri savunmayı amaçlamamalıdır.

Komisyon herhangi bir önerge sunmadan önce Avrupa'daki yeni durumlar ve gelişen sorunların bilincinde olmalı ve bunları ele almanın en iyi yolunun AB mevzuatı olup olmadığını düşünmelidir. Komisyon işte bu yüzden geniş bir dizi çıkar grubu ve iki danışma kurumu ile temas halindedir -- Ekonomik ve Sosyal Komite (işveren ve sendika temsilcilerinden oluşur) ve Bölgeler Komitesi (yerel ve bölgesel yönetim temsilcilerinden oluşur). Komisyon aynı zamanda ulusal parlamentolar, hükümetler ve genel olarak halkın da görüşlerini alır.

Komisyon sadece bir sorunun ulusal, bölgesel veya yerel eylem yoluyla daha etkili bir şekilde çözülemeyeceğini düşünürse AB düzeyinde harekete geçilmesini önerecektir. Konuların mümkün olan en alt düzeyde ele alınması prensibi olan bu prensibe 'yerinden yönetim' prensibi denir.

Ancak Komisyon, AB mevzuatının gerekli olduğuna kanaat getirmesi halinde, sorunu etkili olarak ele alacağına ve çıkarları mümkün olan en geniş çerçevede memnun edeceğine inandığı bir önerge hazırlar. Teknik detayları doğru anlayabilmek amacıyla, Komisyon çeşitli komiteleri ve uzman gruplarında yer alan uzmanlara danışır.



© Langrock/Zenit/Laif/Reporters

İnovasyon ve araştırma Avrupa'da yeni istihdam ve büyüme sağlamanın yollarından bir tanesidir.

Avrupa araştırma alanının oluşumu

Araştırma Genel Müdürlüğü ile Komisyon araştırma ve teknolojik gelişim alanında AB politikaları geliştirmekte ve Avrupa sanayisinin uluslararası rekabet edebilirliğine katkıda bulunmaktadır. AB Araştırma programı Horizon 2020 AB genelinde multidisipliner bilimsel araştırma kooperatifine onlarca milyon euro enjekte etmiştir.

2. AB POLİTİKALARI VE BÜTÇESİNİN UYGULANMASI

Avrupa Birliği'nin yürütme organı olarak Komisyon, Parlamento ve Konsey tarafından onaylanan AB bütçesi, politikaları ve programlarını uygulamaktan sorumludur. Fiili çalışmalar ve harcamaların çoğu, ulusal ve yerel yönetimler tarafından yapılır ancak Komisyon bunu denetlemekten sorumludur.

Komisyon bütçeyi Sayıştay'ın dikkatli izlemesine tabi olarak kullanır. Her iki kurum da iyi mali yönetimi amaçlar. Avrupa Parlamentosu sadece Sayıştay'ın yıllık raporunun tatminkar olması halinde bütçenin uygulanması için Komisyon'a onay verir.

3. AVRUPA YASALARININ UYGULANMASI

Komisyon '**kurucu anlaşmaların koruyucusu**' olarak hareket eder. Bu da, Komisyon'un Adalet Divanı ile birlikte AB yasalarının tüm Üye Devletlerde düzgün olarak uygulanmasını sağlamaktan sorumlu olduğu anlamına gelir. Komisyon herhangi bir AB ülkesinin Birlik yasalarını uygulamadığını ve dolayısıyla yasal yükümlülüklerini yerine getirmediğini tespit etmesi halinde durumun düzeltilmesi için adımlar atar. İlk olarak Komisyon 'ihlal süreci' denilen bir yasal süreç başlatır. Bu süreçte ilgili hükümete, Komisyon'un, o ülkenin AB yasalarını neden ihlal ettiğini düşündüğünü açıklayan resmi bir yazı gönderilir, ve Komisyon'a detaylı bir yanıt verilmesi için bir süre belirlenir.

Bu süreçte konuyla ilgili düzelme sağlanamazsa ardından Komisyon konuyu ceza verme yetkisine sahip olan Adalet Divanı'na sevk eder. Adalet Divanı'nın kararları Üye Devletler ve AB kurumları için bağlayıcıdır.

4. ULUSLARARASI DÜZEYDE AB'NİN TEMSİL EDİLMESİ

Dışişleri ve Güvenlik Politikası Yüksek Temsilcisi Komisyon'un Başkan Yardımcılarından biridir ve dışişlerinden sorumludur. Yüksek Temsilci, dışişleri ve güvenlik konularında Konsey ile birlikte çalışır. Ancak dış eylemle ilgili diğer konularda Komisyon öncelikli role sahiptir – özellikle ticaret politikası ve insancıl yardım alanlarında. Bu alanlarda Avrupa Komisyonu, Avrupa Birliği'nin uluslararası düzeydeki önemli bir sözcüsü



Federica Mogherini AB'nin dış politika şefidir ve AB'nin dış dünyaya yönelik eylemlerini kordine etmektedir.

olarak hareket eder. 28 Üye Devlet'in Dünya Ticaret Örgütü gibi uluslararası platformlarda tek bir ses ile konuşmasını sağlar.

İhtiyacı olanlara ulaşmak

Avrupa Komisyonu'nun İnsancıl Yardım ve Sivil Koruma birimi (ECHO) 1992'de kuruldu. İnsancıl yardım artık Avrupa Birliği'nin dış faaliyetleri arasında çok önemli bir yer tutuyor – aslında AB bu alanda dünyadaki en temel aktörüdür.

AB insancıl yardım finansmanı ile her yıl yaklaşık 125 milyona yardım sağlanmaktadır. Bu yardımlar yardım alanında çalışan hayır kurumları ve BM ajanları gibi sayısı 200'ü bulan ortaklarla sağlanmaktadır. Yardım ayrımcılığın yapılmaması ve tarafsızlık esaslarına dayanmaktadır.

Komisyon nasıl çalışır?

Komisyon'un görev süresi boyunca hangi Komisyon Üyesinin hangi politika alanından sorumlu olacağına ve (gerekmesi halinde) sorumlulukların dağılımını yeniden düzenlemeye Komisyon Başkanı karar verir. Komisyon Başkanı aynı zamanda bir Komisyon Üyesinin istifasını isteme yetkisine de sahiptir. 28 Komisyon Üyesinden oluşan kurul ('Kolej' olarak da bilinir) genellikle Çarşamba günleri, haftada bir olacak şekilde Brüksel'de toplanır. Gündemdeki her madde ilgili politika alanından sorumlu olan Komisyon Üyesi tarafından sunulur ve Kolej o konuyla ilgili kolektif bir karar alır.

Komisyon çalışanları Genel Müdürlükler (GM) olarak bilinen birimlere ve servislere (Hukuk İşleri gibi) ayrılarak düzenlenir. Her GM belli bir politika alanından sorumludur – örneğin Ticaretten sorumlu GM ve Rekabetten sorumlu GM – ve Komisyon Üyelerinden birine karşı sorumluluk taşıyan bir Genel Müdür tarafından yönetilir.

Eurostat: Avrupa'nın verilerinin toplanması

Eurostat Avrupa Birliği'nin İstatistik Ofisidir ve Komisyon'un bir parçasıdır. Görevi, AB'ye Avrupa düzeyinde, ülkeler ve bölgeler arasında kıyaslamalar yapmayı sağlayacak istatistikler sunmaktır. Bu kilit bir görevdir. Demokratik toplumlar güvenilir ve tarafsız istatistiklerden oluşan sağlam bir temel olmaksızın düzgün bir işleyişe sahip olamazlar.

Eurostat'ın istatistikleri birçok soruya cevap olabilir: İşsizlik artıyor mu azalıyor mu? 10 yıl öncesine kıyasla daha çok mu CO2 emisyonu var? Ne kadar kadın işten ayrılıyor? Ülkenizin ekonomisi diğer AB Üye Devletlerine kıyasla ne durumda?

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu>

Komisyon'un yasa önerilerini tasarlayan ve hazırlayan aslında Genel Müdürlüklerdir ancak bu öneriler haftalık toplantısında Kolej tarafından 'onaylandığı' zaman resmi hale gelir. Süreç genel hatlarıyla aşağıdaki gibidir.

Örneğin, Komisyon'un Avrupa nehirlerinin kirlenmesini önlemek amacıyla bir AB mevzuatını gerekli gördüğünü düşünün. Çevreden sorumlu Genel Müdür, Avrupa'daki sektör ve çiftçiler, Üye Devletlerdeki çevre bakanlıkları ve çevre örgütleri ile geniş bir danışma sürecine dayanan bir önerge hazırlayacaktır. Birçok önerge halkın katılımına da açıktır ve bireylerin şahsen veya bir kurum adına görüşlerini ortaya koyabilmelerini sağlar.

Sunulan önerge daha sonra ilgili tüm Komisyon birimleri ile tartışılır ve gerekmesi halinde değiştirilir. Bunun ardından Hukuk İşleri Birimi tarafından kontrol edilir.

Önerge tamamlandığı zaman Genel Sekreter tarafından gelecek Komisyon toplantısının gündemine alınacaktır. Bu toplantıda Çevreden sorumlu Komisyon Üyesi çalışma arkadaşlarına bu önergenin neden önerildiğini anlatacak ve ardından önerge üzerinde tartışılacaktır. Üzerinde anlaşma sağlanırsa, Kurul önergeyi onaylayacak ve metin değerlendirilmesi için Konsey ve Avrupa Parlamentosu'na gönderilecektir.

Ancak, Komisyon Üyeleri arasında anlaşmazlık olması halinde Başkan oylama yapılmasını talep edebilir. Çoğunluğun leyhte olması halinde önerge kabul edilecektir. Sonrasında önerge tüm Komisyon üyelerinin desteğini alacaktır.

Ulusal Parlamentolar

Yerinden yönetimin uygulanması

Görevi: Avrupa kurumlarının yanında Birlik çalışmalarına katılmak

Üyeler: Ulusal parlamento üyeleri

Merkez: Tüm AB Üye Devletleri

AB kurumları ulusal parlamentoları Avrupa Birliği faaliyetlerine daha fazla katılım göstermeye teşvik etmektedir. 2006'dan beri Komisyon tüm yeni mevzuat önermelerini ulusal parlamentolara göndermekte ve onlardan gelen görüşlere cevap vermektedir. Lizbon Anlaşması ile 2009'dan itibaren AB içinde ulusal parlamentoların hak ve görevleri açıkça belirlenmiştir. Ulusal parlamentolar artık taslak yasalar ve kendileri için özellikle önemli olan diğer konularla ilgili görüşlerini daha iyi ifade edebilmektedirler.

En büyük yenilik **yerinden yönetim** ilkesinin uygulanması konusundaki yeni yetkidir. AB'nin faaliyetleri yerinden yönetim ilkesine tabidir. Bu da Birlik'in sadece bir eylemin AB düzeyinde ulusal düzeyden daha etkili olacağı durumlarda harekete geçeceği anlamına gelir. Kurucu devletlerin AB'ye münhasır yetkiler verdiği hallerde durumun böyle olduğu düşünülür, aksi takdirde her yeni yasa için bir karar verilmesi gerekecektir. Bu esasın, AB karar alma süreçlerinde doğru olarak uygulanması ulusal parlamentolar tarafından izlenmektedir.

Parlamentoların yerinden yönetim kontrollerini yapmalarını sağlamak amacıyla Komisyon, taslak yasaları Birlik yasa koyucusuna (Avrupa Parlamentosu ve Konsey) göndermesiyle aynı zamanda ulusal parlamentolara da gönderir.

Herhangi bir ulusal parlamento, söz konusu önerenin yerinden yönetim ilkesine uygun olmadığını düşünmesi halinde bir **gerekçeli görüş** verebilir. Ulusal parlamentolardan gelen gerekçeli görüşlerin sayısına bağlı olarak Komisyon'un önermesini yeniden incelemesi gerekebilir ve önermeyi aynı şekilde bırakmaya, yeniden düzenlemeye veya geri çekmeye karar verebilir. Buna sarı ve turuncu kart süreci denir. Olağan yasama sürecinde, ulusal parlamentoların çoğunluğunun gerekçeli görüş vermesi ve Komisyon'un önermesini aynı şekilde korumaya karar vermesi durumunda, gerekçelerini açıklaması gerekecek ve yasama sürecinin devam edip etmeyeceğine karar veren Avrupa Parlamentosu ve Konsey olacaktır.

Ulusal parlamentolar da AB mevzuatının uygulanması konusuna doğrudan dahil olur. AB direktifleri, ulusal makamlara yöneliktir ve ulusal makamların direktifleri ulusal hukuklarının bir parçası haline getirmek için önlem almaları gerekir. Direktifler her Üye Devlet'de belli bir tarihe kadar ulaştırılması gereken bazı nihai hedefler ortaya koyar. Ulusal makamların bu hedeflere ulaşmak amacıyla yasalarını uyarlamaları gereklidir, ancak bunu nasıl yapacaklarına kendileri karar vermekte özgürdürler. Direktifler farklı ulusal yasaları birbirleriyle daha uyumlu hale getirmek için kullanılır ve özellikle ortak pazarın işleyişini etkileyen konularda (örn. ürün güvenliği standartları) yaygın olarak kullanılırlar.

Adalet Divanı

AB yasalarının uygulanması ve korunması

Görevi:	Önüne gelen davaları hükme bağlamak
Adalet Divanı:	Her AB Üye Devletinden bir Yargıç; Sekiz Hukuk Sözcüsü
Genel Mahkeme:	Her AB Üye Devletinden bir Yargıç;
Kamu Hizmeti Mahkemeleri:	Yedi Yargıç
Merkez:	Lüksemburg
► http://curia.europa.eu	

Avrupa Birliği Adalet Divanı (Divan) AB mevzuatının her AB Üye Devleti'nde aynı şekilde yorumlanması ve uygulanmasını sağlar. Bir diğer deyişle, mevzuatın tüm taraflar için ve her koşulda aynı olmasını sağlar. Bu amaçla Divan, AB kurumlarının eylemlerinin yasallığını kontrol eder, Üye Devletlerin yükümlüklerini yerine getirmelerinden emin olur ve ulusal mahkemelerin talebi üzerine AB yasalarını yorumlar.

Divan, Üye Devletler, AB kurumları, işletmeler ve bireyler arasındaki yasal anlaşmazlıkları çözme yetkisine sahiptir. Kendisine yönlendirilen binlerce dava ile başa çıkabilmek amacıyla Divan iki ana kuruma ayrılır: ulusal mahkemelerin verdiği ön hitamlarla ilgili talepleri, iptal ve temyiz için belirli eylemleri ele alan Adalet Divanı, ve özel bireylerden ve şirketlerden gelen iptal başvuruları ve Üye Devletlerin benzeri bazı başvuruları ile ilgili karar veren Genel Mahkeme.

Uzmanlığı olan bir mahkeme olan Kamu Hizmeti Mahkemesi de AB ve kamu görevlileri arasındaki anlaşmazlıkları hükme bağlar.

Divan ne yapar?

Divan önüne getirilen davalarla ilgili hüküm verir. En yaygın olan dört dava türü aşağıda sıralanmıştır.

1. ÖN KARAR

Tüm AB Üye Devletlerindeki mahkemeler AB yasalarının o ülkede düzgün olarak uygulanmasını sağlamaktan sorumludur. Bir ulusal mahkemenin, bir AB yasasının yorumlanması veya geçerliliği konusunda herhangi bir şüphesi olması halinde, Adalet Divanı'na danışabilir ve bazı durumlarda da danışması gerekir. Bu tavsiye bağlayıcı bir 'ön karar' şeklinde verilir. Bu karar vatandaşlar için ulusal mahkemeleri yoluyla AB yasalarının kendilerini ne kadar etkileyeceğini görmeleri açısından önemli bir kanaldır.



Hava hostesleri birçok kez, AB Adalet Divanı'nın eşit ücret ve eşit haklarla ilgili kararlarından yararlanmıştı.

2. İHLAL DAVASI

Komisyon, veya (bazı nadir durumlarda) bir Üye Devlet, belli bir Üye Devlet'in AB yasalarından kaynaklanan yükümlülüklerini yerine getirmedigine kanaat getirecek bir gerekçesi olması durumunda bu süreci başlatabilir. Divan, iddiaları araştırır ve kararını verir. Suçlu olduğuna kanaat getirilirse, suçlanan Üye Devlet, Divan'ın kesebileceği cezalardan kaçınmak için gecikmeden durumu düzeltmelidir.

3. İPTAL DAVASI

Herhangi bir Üye Devlet'in, Konsey, Komisyon veya (belli koşullarda) Parlamento'nun belli bir AB yasanın yasalara aykırı olduğunu düşünmeleri halinde Divan'dan ilgili yasayı iptal etmelerini isteyebilir. 'İptal davaları' bireysel olarak kendilerini doğrudan ve olumsuz etkileyen belli bir yasanın Divan tarafından iptal edilmesini isteyen özel bireyler tarafından da kullanılabilir.

4. HAREKETSİZLİK DAVASI

Kurucu Anlaşmaya göre Avrupa Parlamentosu, Konsey ve Komisyon belli koşullar altında, belirli kararlar almalıdır. Bunu yerine getirmemeleri halinde Üye Devletler, diğer AB kurumları ve (belirli koşullar altında) bireyler veya şirketler bu ihlalin resmi olarak tespit edilmesi için Divan'da şikayet dosyalayabilirler.

Divan nasıl çalışır?

Adalet Divanı her biri bir Üye Devlet'ten gelen 28 Yargıçtan oluşur, böylelikle tüm AB hukuk sitemleri temsil edilmiş olur. Önüne getirilen davalarla ilgili gerekçeli görüşler sunan sekiz 'Hukuk Sözcüsü' Divan'a destek verir.

Hukuk Sözcüleri bunu halka açık bir şekilde ve tarafsız olarak yapmalıdır. Yargıçlar ve Hukuk Sözcüleri ülkelerindeki en üst düzey mahkemelerin eski üyeleri veya tarafsız davranabileceklerine güvenilecek son derece yetkin hukukçular olabilir. Üye Devlet hükümetlerinin ortak uzlaşısı ile atanırlar. Her biri altı yıllık bir görev süresi ile atanır. Divanın Yargıçları hizmet süresi üç yıl olan bir Başkan seçer. Davanın ne kadar karmaşık ve önemli olduğuna bağlı olarak Adalet Divanı davaları tam Heyet, 13 Yargıçtan oluşan Büyük Heyet veya üç ya da beş Yargıçtan oluşan Heyetler şeklinde

dinler. Davaların yaklaşık %60'ı beş Yargıçtan oluşan Heyetler ve yaklaşık %25'i de üç Yargıçtan oluşan Heyetler tarafından dinlenmektedir.

Genel Mahkeme de, Üye Devletler tarafından altı yıllık dönemler için atanan 28 Yargıçtan oluşur. Genel Mahkeme Yargıçları kendi aralarından üç yıllık bir dönem için bir Başkan seçer. Bu Divan üç veya beş Yargıçtan (bazen tek bir Yargıçtan) oluşan heyetler halinde davaları dinler. Genel Divan davalarının yaklaşık %80'i üç yargıç tarafından dinlenir. 13 Yargıçtan oluşan Büyük Heyet veya 28 Yargıçlı tam Heyet davanın karmaşıklığı ve öneminin gerektirmesi halinde toplanabilir.

Tüm davalar Divan'daki Mukayyitliğe sunulur ve belli bir Yargıç ve Savcı görevlendirilir. Dosyalamanın ardından, iki adım gelir: ilk olarak bir yazılı aşama ve ardından sözlü aşama. İlk aşamada dahil olan tüm taraflar yazılı ifadelerini sunarlar ve görevlendirilen Yargıç bu ifadeleri ve davanın yasal dayanağını özetleyen bir rapor hazırlar. Bu rapor Divan'ın davanın nasıl bir yargı oluşumunda dinleneceğine ve sözlü iddiaların gerekli olup olmadığına karar veren Genel Toplantısında tartışılır. Ardından ikinci aşama, avukatların davalarını kendilerini sorgulayabilen Yargıç ve Hukuk Sözcüleri önünde savdukları – duruşma aşamasıdır. Sözlü celsenin ardından dava için görevlendirilen Hukuk Sözcüsü bir görüş belirler. Bu görüş ışığında Yargıç, incelenmesi için diğer Yargıçlara sunulan taslak bir hüküm hazırlar. Daha sonra Yargıçlar tartışır ve kararlarını verirler. Divanın hükümleri çoğunluk ile alınır ve duruşmada açıklanır. Çoğu durumda karar aynı gün içinde AB'nin tüm resmi dillerinde hazır olur. Karşı görüşler ifade edilmez.

Tüm davalarda bu standart prosedür uygulanmaz. Bir davanın aciliyetinin gerektirmesi halinde Divan'ın yaklaşık üç ay içinde karar almasına müsade edecek basitleştirilmiş ve hızlandırılmış süreçleri de bulunmaktadır.

Avrupa Merkez Bankası

Fiyat istikrarının sağlanması

Görevi: Euro'yu ve euro bölgesi para politikasını yönetmek

Üyeleri: Euro bölgesi ulusal merkez bankaları

Merkez: Frankfurt, Almanya

► www.ecb.int

*Mario Draghi 2011'den beri
Avrupa Merkez Bankası
Başkanlığını yürütmektedir.*



© ImageGlobe

Avrupa Merkez Bankası'nın (AMB) amacı düşük ve istikrarlı tüketici fiyat enflasyonu sağlayarak euro bölgesinde parasal istikrarı sürdürmektir. İstikrarlı fiyatlar ve düşük fiyat enflasyonu, işletmeleri yatırım yapmaya ve daha fazla istihdam yaratmaya teşvik ettiğinden – böylelikle Avrupalıların yaşam standartlarını artırdığından – sürdürülebilir ekonomik büyüme için hayati önem taşır. AMB bağımsız bir kurumdur ve kararlarını alırken hükümetlerden veya başka AB kurumlarından talimat istemez ve almaz.

AMB ne yapar?

AMB, euro'nun tedavüle girmesiyle birlikte 1998 yılında euro bölgesinde para politikasını yönetmek için kuruldu. AMB'nin öncelikli amacı fiyat istikrarını sürdürmektir. Bu da tüketici fiyat endeksinin yıllık olarak %2'ye yakın ancak altında kalması olarak tanımlanmaktadır. AMB Birlik içinde istihdam ve sürdürülebilir ekonomik büyümeyi desteleyecek şekilde hareket eder.

AMB fiyat istikrarını nasıl yönetir?

AMB ticari bankalar için borçlandırmadaki faiz oranlarını belirler, bu da ekonomideki fiyatlar ve para miktarını – ve dolayısıyla enflasyon oranını etkiler. Örneğin, para arzı çok olduğunda, tüketici fiyat endeksi yükselerek mal ve hizmet fiyatlarının artmasına sebep olabilir. Buna yanıt olarak AMB ticari banka kredilerindeki faiz oranlarını artırarak borçlanma maliyetlerini artırabilir – bu da para arzını azaltarak fiyatlar üzerinde baskılayıcı güç yaratır. Benzer şekilde ekonomik faaliyetleri tetikleme ihtiyacı olduğunda, AMB borçlanma ve yatırımı teşvik etmek amacıyla faiz oranlarını aşağıya çekebilir.

Kredi verme faaliyetlerini yürütmek amacıyla euro bölgesi üyelerinin resmi yabancı rezervlerini AMB muhafaza eder ve yönetir. Diğer görevleri arasında döviz takas işlemleri, ortak pazarı destekleyecek etkili ödeme sistemlerinin teşvik edilmesi, euro bölgesi üyeleri tarafından euro banknotların basılmasının onaylanması ve ulusal merkez bankalarından gelen ilgili istatistik verilerin derlenmesi yer alır. Başkan AMB'yi ilgili üst düzey AB toplantıları ve uluslararası toplantılarda temsil eder.

AMB nasıl çalışır?

Avrupa Merkez Bankası Ekonomik ve Parasal Birliğin (EPB) bir kuruluşudur. Euro bölgesine katılım ve tek para biriminin benimsenmesi – euro – EPB'nin son aşamasıdır. AB'nin tüm Üye Devletleri euro bölgesine dahil değildir: bazıları katılmak için hala ekonomilerini hazırlarken diğerleri de dışarda kalmayı tercih etmişlerdir. AMB, kendini tüm AB Üye Devletlerinin ulusal merkez bankalarıyla buluşturan Avrupa Merkez Bankaları Sisteminin merkezinde yer alır. Bu durum AMB'nin yapısı içinde üç ana gruba ayrılmasıyla belirlenir.

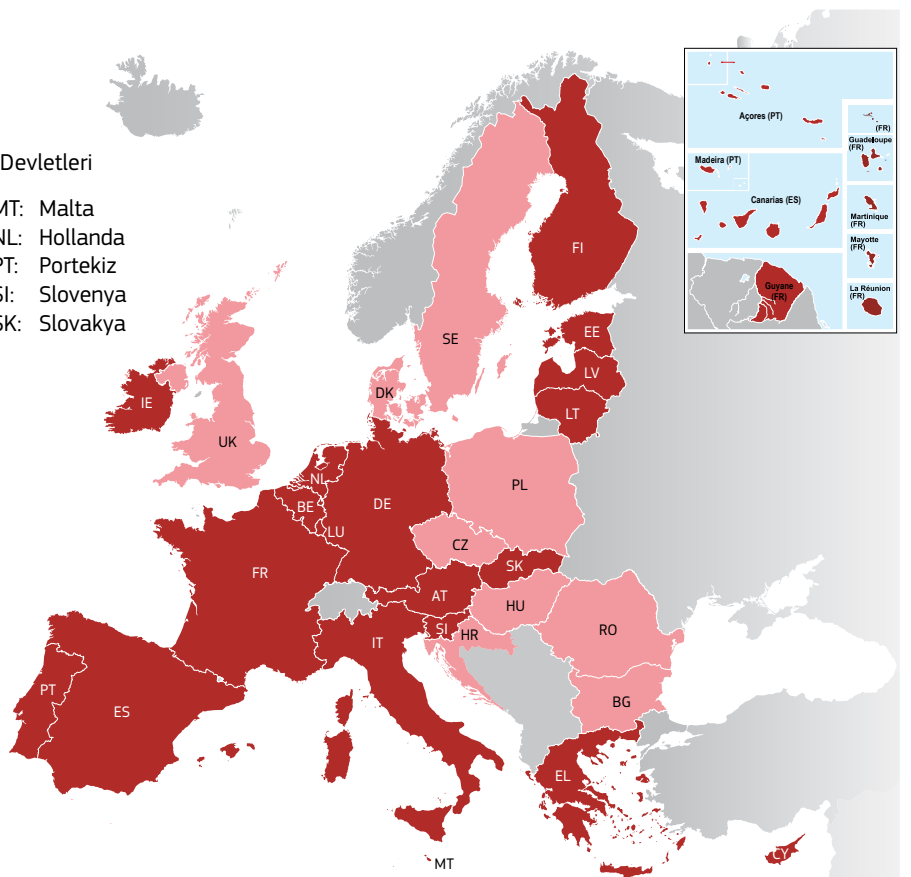
- ▶ Avrupa Merkez Bankaları Sisteminin Genel Konseyi, AMB Başkanı ve Başkan Yardımcısı ile birlikte 28 ulusal merkez bankasının başkanlarından oluşur.
- ▶ AMB Yürütme Kurulu, sekiz yıllık görev süresi ile nitelikli çoğunlukla hareket eden tümü Avrupa Birliği Konseyi tarafından atanan Başkan, Başkan Yardımcısı ve dört diğer üyeden oluşur. Yürütme Kurulu para politikasını uygulamak, bankanın günlük operasyonları, Yönetim Konseyi toplantılarını hazırlamak ve Yönetim Konseyi'nin kendisine verdiği bazı yetkileri kullanmaktan sorumludur.
- ▶ AMB Yönetim Konseyi, AMB Yürütme Kurulu'nun altı üyesi ve 19 euro bölgesi üyesi ülkenin ulusal merkez bankalarının Başkanlarından oluşur: bunlar bir arada Euro sistemi oluştururlar. Yönetim Konseyi, AMB'nin ana karar verme organıdır ve ayda iki kere toplanır. Kural olarak her ayın ilk toplantısında Yönetim Konseyi ekonomik ve parasal gelişmeleri değerlendirir ve aylık para politikası kararlarını alır. İkinci toplantısında Konsey genel olarak AMB'nin diğer görev ve sorumluluklarıyla ilgili konuları görüşür.

2013 itibarı ile euro kullanan AB Üye Devletleri

AT: Avusturya	FI: Finlandiya	MT: Malta
BE: Belçika	FR: Fransa	NL: Hollanda
CY: Kıbrıs	IE: İrlanda	PT: Portekiz
DE: Almanya	IT: İtalya	SI: Slovenya
EE: Estonya	LT: Litvanya	SK: Slovakya
EL: Yunanistan	LV: Letonya	
ES: İspanya	LU: Lüksemburg	

Euro kullanmayan AB Üye Devletleri

BG: Bulgaristan	PL: Polonya
CZ: Çek Cumhuriyeti	RO: Romanya
DK: Danimarka	SE: İsveç
HR: Hırvatistan	UK: Birleşik Krallık
HU: Macaristan	



Ekonomik yönetim: Kim ne yapar?

Ekonomik ve Parasal Birlik (EPB) Avrupa entegrasyonunun temel bir unsurudur ve tüm AB Üye Devletleri bunun bir parçasıdır. Mali politika, çalışma ve sosyal yardım politikaları ile birlikte bireysel olarak ulusal hükümetlerin elindedir. Ancak sağlam kamu maliyesi ve yapısal politikaların kordinasyonu EPB'nin etkili olması açısından şarttır. Sorumluluklar, Üye Devletler ve AB kurumları arasında şöyle paylaşılır.

- ▶ **Avrupa Birliği Konseyi** genel politikaların yönünü belirler.
- ▶ **Konsey AB** ekonomi politikalarının belirlenmesini kordine eder ve bireysel olarak AB Üye Devletleri için bağlayıcı olabilecek kararlar alır.
- ▶ **AB Üye Devletleri** belirlenen açık ve borç sınırları dahilinde kendi ulusal bütçelerini belirler, ve çalışma, emeklilik, sosyal yardım ve piyasalar dahil kendi yapısal politikalarını belirlerler
- ▶ **Euro bölgesi ülkeleri**, devlet veya hükümet başkanları düzeyinde 'Euro zirvesinde' ve 'Eurogroup'daki' maliye bakanlıkları düzeyinde euro bölgesi için ortak çıkarlarla ilgili politikaları kordine eder.
- ▶ **Avrupa Merkez Bankası**, öncelikli olarak fiyat istikrarını hedefleyerek euro bölgesi için para politikalarını belirler.
- ▶ **Avrupa Komisyonu** AB Üye Devletlerinin ne yaptığını izler ve politika önerileri hazırlar.
- ▶ **Avrupa Parlamentosu** mevzuat hazırlama görevini Konsey ile paylaşmakta ve ekonomik yönetim süreci üzerinde demokratik gözetim yapmaktadır.
- ▶ **Avrupa İstikrar Mekanizması** Euro bölgesi ülkelerinin sahip olduğu mali gruptur. Finansal zorluk yaşayan veya finansal tehdit altındaki Euro ülkelerine yardımda bulunmaktadır. 2011-13 yılları arasında "güvenlik duvarı" diye isimlendirilen yapı 5 euro ülkesine küresel ekonomik krizin üstesinden gelmeleri için yardımda bulunmuştur.

Bankaların Denetimi

Ekonomik krizlere yanıt olarak, ECB bankaları güvenli ve güvenilir şekilde faaliyet gösterebilmeleri için denetlemektedir. Bazı büyük bankaların zayıf yanı ve ülkeler arası kontrol ve kurallar arasındaki farklılıklar krize neden olan esas sebebler arasındadır. Yeni bankacılık kuralları bankalar için özellikle sahip olmaları gereken fonlarla ilişkili daha katı şartlar sunmaktadır. "Tek Denetim Mekanizması" altında, ECB en büyük kredi kurumlarının denetimini yapmakta iken Ulusal Denetim Otoriteleri daha küçük olanları denetlemektedir. Bu mekanizma tüm AB Euro bölgesi ülkelerini içermektedir. Diğer AB ülkeleri de katılmayı seçebilirler.

Avrupa Sayıştayı

AB mali yönetiminin iyileşmesine yardım

Görevi: AB fonlarının doğru bir şekilde alınarak kullanılmasını kontrol etmek ve AB mali yönetiminin iyileştirilmesine yardımcı olmak

Üyeler: Her AB Üye Devletinden bir üye

Merkez: Lüksemburg

► <http://eca.europa.eu>

Avrupa Sayıştayı (AS) Avrupa Birliği'nin bağımsız dış denetim kurumudur. Birlik gelirlerinin doğru olarak alınıp alınmadığını, harcamaların yasaya uygun ve düzgün bir şekilde yapılıp yapılmadığını ve mali yönetimin sağlam olup olmadığını kontrol eder. Görevlerini yerine getirirken diğer AB kurumlarından ve hükümetlerden bağımsız hareket eder. Bunu yaparken de Avrupa Birliği fonlarının vatandaşların yararına olacak şekilde yönetmelerine katkıda bulunur.

Avrupa Sayıştayı ne yapar?

Avrupa Sayıştayı'nın ana görevi AB bütçesinin doğru uygulanıp uygulanmadığını kontrol etmek – bir diğer deyişle AB gelir ve giderlerinin yasalara uygun ve düzgün, ve mali yönetimin sağlam olup olmadığını kontrol etmektir. Görevini yerine getirmek amacıyla AS, AB fonlarının yönetildiği tüm düzeylerde AB gelir ve giderlerini detaylı bir şekilde denetler. Hem AB Üye Devletlerinde hem de diğer ülkelerde fonları yöneten veya fonlardan yararlanan kurumlarda yerinde denetimler gerçekleştirir. Bulguları, Komiyon ve Üye

Devletlerin dikkatini tespit edilen hata ve zayıflıklara çeken ve iyileştirmeler için tavsiyeler içeren yıllık ve spesifik raporlarda yayınlanır.

Avrupa Sayıştayı'nın bir diğer önemli işlevi, bir önceki mali yıla dair yıllık bir uygulama raporu hazırlayarak bütçe makamına (Avrupa Parlamentosu ve Konsey) yardımcı olmaktır. AS'nin rapordaki bulguları ve çıkarımları Komisyon'un bütçe uygulaması ile ilgili Parlamento'nun parayı serbest bırakması üzerinde önemli role sahiptir.

Avrupa Sayıştayı, başka AB kurumlarının talebi üzerine mali etkisi olan yeni veya yeniden düzenlenmiş AB tüzükleriyle ilgili görüşlerini de sunar. AS aynı zamanda kendi girişimi ile görüşlerini içeren makaleler de yayınlatabilir.



İneklerin kulak küpeleri AB denetçilerinin AB parasının nereye harcadığının takibini yapabilmelerine yardımcı olur. 29

Avrupa Sayıştayı nasıl çalışır?

Avrupa Sayıştayı her bir AB ülkesinden gelen 28 Üyeden oluşan ortak bir kurum olarak çalışır. Üyeler, Avrupa Parlamentosu ile yapılan danışmanın ardından Konsey tarafından, yinelenen bir altı yıllık görev süresi için atanır. Üyeler yetkinlikleri ve bağımsızlıklarından dolayı seçilir ve tam zamanlı olarak AS için çalışır. Üyelerinden bir tanesini üç yıllık bir görev süresi ile Başkan seçerler.

Etkili olabilmek için Sayıştay'ın – diğer tüm yüksek denetim kurumları gibi – denetlediği kurum ve kuruluşlardan bağımsız olarak kalması gerekir. AS: kendi konularını, spesifik kapsamını ve izlenecek yaklaşımı kendisi belirlemekte; belli denetimlerinin sonuçlarını nasıl ve ne zaman sunacağına karar vermekte; rapor ve görüşlerinin halka ne kadar açık olacağına karar vermekte özgürdür. Bunlar bağımsızlığın önemli unsurlarıdır.

Avrupa Sayıştayı, onaylanmak üzere raporlar ve görüşler hazırlayan komisyonlara ayrılmıştır. Komisyonlar tüm Üye Devletlerden gelen oldukça yüksek vasıflı personel ile desteklenir. Denetçiler diğer

AB kurumlarında, Üye Devletlerde ve diğer faydalanıcı ülkelerde sıklıkla denetim yapar. AS aynı zamanda Üye Devletlerdeli yüksek denetim kurumlarıyla da yakın işbirliği yapar. Aslında, AS'nın çalışmaları büyük oranda AB bütçesiyle ilgili olsa da – bununla ilgili genel sorumluluk da Komisyon'a aittir – pratikte harcamaların %80'inin yönetimi ulusal makamlarla paylaşılmaktadır.

Avrupa Sayıştay'ının yargılama yetkisi bulunmaz ancak yaptığı çalışmalarla yasal olmayan işlemleri, zayıflıkları ve yolsuzluk şüphesi uyandıran olayları, müdahale etme sorumluluğu olan AB kurumlarının ve Avrupa Yolsuzlukla Mücadele Ofisi'nin (OLAF) dikkatine getirir. Kurulduğu 1977 yılından beri AS, hazırladığı tarafsız raporlar ve ortaya koyduğu görüşleri ile AB bütçesinin mali yönetimi üzerinde önemli etki sahibi olmuştur. Bunu yaparak Birlik vatandaşlarının mali çıkarlarının koruyucusu olma görevini de yerine getirmiştir.

Avrupa Ekonomik ve Sosyal Komitesi

Sivil toplumun sesi

Görevi: Örgütlü sivil toplumu temsil etmek

Üyeler: tüm AB Üye Devletlerinden 353 üye

Merkez: Brüksel

► <http://www.eesc.europa.eu>

Avrupa Ekonomik ve Sosyal Komitesi (EESC) Avrupa Birliği'nin bir danışma kurumudur. Özellikle sosyo ekonomik, sivil, profesyonel ve kültürel alanlardaki işveren ve çalışan örgütleri ve sivil toplum temsilcilerinden oluşur. Genel çıkarları temsil eden Komite, Komisyon'a, Konsey'e ve Avrupa Parlamentosu'na görüş verir. EESC üyeleri herhangi bir zorunlu talimata bağlı olarak hareket etmez ve Birlik'in genel çıkarları için çalışır. Böylelikle, EESC yukarıda belirtilen AB kurumları ve AB vatandaşları arasında bir köprü görevi görerek, Avrupa Birliği içinde daha katılımcı, daha dahiliyetçi ve dolayısıyla daha demokratik bir toplum oluşumunu destekler.

EESC ne yapar?

Komite üç önemli misyonu yerine getirir:

- Diyaloga ve genel çıkarlara hizmet eden uzlaşmayı sağlamak amacıyla EESC üyelerinin deneyim ve temsil yeteneklerinden yararlanarak Avrupa Parlamentosu, Konsey ve Avrupa Komisyonu'na, Avrupa politikaları ve mevzuatının, mevcut ekonomik, sosyal ve sivil koşullarla daha iyi örtüşmesini sağlamaya yardımcı olmak;
- Örgütlü sivil toplumu temsil eden, bilgilendiren, görüşlerini ifade eden ve onunla diyalog kurulmasını sağlayan kurumsal bir platform olarak hareket ederek halkın görüşleriyle daha iç içe, daha katılımcı bir Avrupa Birliği'ni desteklemek;
- Demokrasi ve katılımcı demokrasinin ve aynı zamanda sivil toplum örgütlerinin sahip olduğu rolün yolunu açan ve Avrupa entegrasyonunun dayandığı ve gelişen değerlerini Avrupa içinde ve dünya genelinde desteklemek.

Kurucu anlaşmalarda öngörülen birçok alanda Avrupa Parlamentosu, Konsey veya Komisyon'un Komite'ye

danışması gerekir. Bu alanlar kademeli olarak genişletilmiş ve EESC faaliyetlerinin kapsamı daha da büyümüştür. Komite'ye danışılmasının zorunlu olduğu bir dizi konunun haricinde, sivil toplumun çıkarlarını savunmak açısından bunun önem arz ettiğine inanması halinde Komite kendi girişimi ile ilgili konuda görüş verebilir. EESC yıllık olarak yaklaşık 170 görüş belirtmekte ve bunların ortalama %15'ini kendi girişimi ile yapmaktadır.

EESC nasıl çalışır?

EESC 28 Üye ülkeden 353 üyeden oluşmaktadır. Üyeler çeşitli sosyal ve profesyonel geçmişleri olan, çok geniş bilgi ve deneyime sahip kişilerdir. Konsey tarafından Üye Devletler'in önermesiyle 5 yıllık dönem için göreve getirilirler, fakat EESC'de bağımsız olarak tüm AB vatandaşları adına ve çıkarı doğrultusunda çalışmalarını yürütürler. Üyeler Brüksel'de tam zamanlı değil, çoğu kendi ülkelerinden insanlarla bağı koparmadan çalışmalarını yürütmektedirler.

Komitenin üyeleri 3 grup şeklinde organize edilmiştir: "İş verenler", "İşçiler" ve "Çeşitli çıkarlar". Amaç EESC fikirlerinin gerçek anlamda AB vatandaşlarının sosyal ve ekonomik çıkarını temsil etmesini sağlamak için bu farklı gruplar arasında fikir birliğine ulaşmaktır. EESC Başkanını ve 2 Başkan Yardımcısını 2.5 senelik dönem için seçmektedir. EESC üyeleri yılda 9 sefer Brüksel'de fikirlerin basit çoğunluk oylaması ile onaylandığı genel kurul toplantılarında buluşmaktadır."



© Associated Press/Reporters

*Enerji arzının planlanması –
Ekonomik ve Sosyal Komite'deki
sivil toplum örgütleri dahil
- tüm Avrupalılar için önemlidir.*

Genel kurul toplantılarının hazırlıkları Komite üyelerinin başkanlık ettiği altı tematik birim tarafından yapılır ve Komite'nin Brüksel merkezli Genel Sekreteryası tarafından desteklenir. Tematik birimler ve komisyonlar şöyledir:

- ▶ Tek Pazar, üretim ve tüketim birimi (INT)
- ▶ Tarım, kırsal kalkınma ve çevre birimi (NAT)
- ▶ Dış ilişkiler Birimi (REX)
- ▶ İstihdam, sosyal işler ve vatandaşlık birimi (SOC)
- ▶ Ulaştırma, enerji, altyapı ve bilgi toplumu birimi (TEN)
- ▶ Endüstriyel Değişim Danışma Komitesi (CCMI)

EESC uzun vadeli AB stratejilerinin süreçlerini, gözlemleri ve uygulamayı ve halka etkisini izleyen yönetim kurulu diye adlandırılan yapılar aracılığı ile takip etmektedir. Sırasıyla sürdürülebilir gelişim, iş piyasası, tek pazar ve "Avrupa 2020" büyüme stratejisi çalışmalarını yapmaktadır.

Ekonomik ve sosyal konseylerle ilişkiler

EESC Avrupa Birliği genelinde bölgesel ve ulusal, ekonomik ve sosyal konseylerle düzenli ilişki içindedir. Bu bağlar çoğunlukla bilgi alış verişi ve her yıl belli konularda ortak tartışmalar yapılmasını içerir.

Bölgeler Komitesi

Yerel yönetimlerin sesi

Görevi: Avrupa şehirleri ve bölgelerini temsil etmek

Üyeleri: Tüm AB Üye Devletlerinden 353 üye

Merkez: Brüksel

► <http://www.cor.europa.eu>

Bölgeler Komitesi (BK) Avrupa'nın bölgesel ve yerel yönetimlerinin temsilcilerinden oluşan danışma nitelikli bir kurumdur. Avrupa'nın bölgelerine AB politikalarının belirlenmesinde söz hakkı vermekte ve bölgelerin ve yerel yönetimlerin yetkileri ve ihtiyaçlarına saygı duyulmasını sağlamaktadır. Bölgesel politikalar, çevre, eğitim ve ulaştırma gibi Yerel ve bölgesel yönetimleri ilgilendiren konularda Konsey ve Komisyon'un BK'ne danışması gerekir.

Bölgeler Komitesi ne yapar?

AB mevzuatının dörtte üçü yerel veya bölgesel düzeyde uygulandığından, yeni AB yasalarının hazırlanmasında yerel ve bölgesel temsilcilerin de söz sahibi olması anlamlıdır. Avrupa'da belki de vatandaşlara ve onların endişelerine en yakın olan seçilmiş yerel yönetim temsilcilerini dahil eden BK daha demokratik ve hesap verebilir bir güçtür.

Komisyon ve Avrupa Parlamentosu, örneğin sivil koruma, iklim değişikliği ve enerji gibi yerel ve bölgesel yönetimleri doğrudan etkileyen yasa önerileri için BK'ne danışmak zorundadır. BK bir yasa önermesini aldığı zaman, üyeleri genel kurulda bunu tartışır ve çoğunluk oyu ile onaylayarak bir görüş yayınlar. Komisyon ve Parlamento'nun BK'nin önerisine uyma zorunluluğunun olmaması önemlidir, ancak BK'ne danışmaları zorunludur. Yasama sürecinde zorunlu olan gerekli danışmanın yapılmaması halinde BK Adalet Divanı'nda işlem başlatma hakkına sahiptir. BK aynı zamanda, kendi girişimi ile belirli konularda görüş belirtebilir.

BK nasıl çalışır?

Komite üyeleri seçilmiş belediye veya bölge siyasetçileridir ve AB'deki tüm yerel ve bölgesel yönetim faaliyetlerini temsil ederler. Üyeler, bölge başkanları, il meclis üyeleri, büyük şehirlerin belediye meclis üyeleri veya başkanları olabilir. Tümünün kendi ülkelerinde siyasi bir görevinin olması gerekir. AB hükümetleri tarafından atanırlar ancak siyasi olarak tamamen bağımsız çalışırlar. Konsey, üyeleri beş yıllığına atar ve yeniden atanmaları mümkündür. BK, üyeleri arasından iki buçuk yıllık bir görev süresiyle bir Başkan seçer.

BK üyeleri kendi ülkelerindeki bölgelerinde yaşarlar ve çalışırlar. Yılda beş kez Brüksel'de gerçekleştirilen genel kurullarda bir araya gelirler ve politikalar belirleyerek görüş benimserler. BK üyelerinden oluşan ve farklı politika alanlarında çalışan altı uzman komisyon, genel kurul toplantılarını hazırlar:

- Bölgesel Uyum Politikası Komisyonu (COTER);
- Ekonomik ve Sosyal Politika Komisyonu(ECOS);
- Eğitim, Gençlik ve Araştırma Komisyonu (EDUC);
- Çevre, İklim Değişikliği ve Enerji Komisyonu (ENVE);
- Vatandaşlık, Yönetim, Kurumsal ve Dış İşler Komisyonu (CIVEX);
- Doğal Kaynaklar Komisyonu (NAT).

BK üyeleri her Üye Devlet için bir ulusal delegasyon olacak şekilde gruplara ayrılır. Sınır ötesi işbirliğini desteklemek amacıyla, bölgeler arası gruplar da mevcuttur. Bunun yanında bir de dört siyasi grup bulunur.

Avrupa Ombudsmanı

Şikayetlerinizin soruşturulması

Görevi: Kötü yönetimin soruşturulması

Merkez: Strazburg

► <http://www.ombudsman.europa.eu>

Avrupa Ombudsmanı, AB kurumlarının kötü veya başarısız idaresi (kötü yönetim) ile ilgili şikayetleri araştırır. Ombudsman AB vatandaşları, sakinleri, işletmeleri ve kurumlarından gelen şikayetleri alır ve araştırır.

Ombudsman ne yapar?

Ombudsman yinelenen bir beş yıllık görev süresi ile Avrupa Parlamentosu tarafından seçilir. Ombudsman şikayetleri alarak ve soruşturarak Avrupa kuruluşları ve diğer AB kurumlarındaki kötü yönetimi – bir diğer deyişle bir AB kurumunun yapmış olması gereken ama yapmadığı, veya yanlış yaptığı veya yapmaması gereken birşey yaptığı durumları – ortaya çıkarmaya yardımcı olur. Kötü yönetim örnekleri şunları içerir:

- haksızlık
- ayrımcılık
- yetkilerin istismar edilmesi
- bilgi verme eksikliği veya bilgi vermenin reddedilmesi
- gereksiz gecikmeler
- yanlış prosedürler.

Bir AB Üye Devletinin herhangi bir vatandaşı veya sakini, veya herhangi bir kurum veya işletmesi şikayette bulunabilir. Ombudsman ulusal, bölgesel veya yerel yönetim makamları veya kuruluşları aleyhindeki şikayetleri değil, sadece AB kurum ve kuruluşları ile ilgili şikayetleri ele alır. Ombudsman tamamen bağımsız ve tarafsız şekilde hareket eder ve herhangi bir hükümet veya kurumdan talimat almaz.

Genellikle, Ombudsman'ın sorunu çözmesi için ilgili kuruma şikayette ilgili sadece bir bilgilendirme yapması gerekir. Soruşturma sırasında durumun tatminkar şekilde çözülememesi halinde, Ombudsman kötü

yönetime mümkünse, durumu düzelter ve şikayetçiyi memnun eden dostane bir çözüm bulmaya çalışır. Bu mümkün değilse Ombudsman durumu çözmek için önerilerde bulunabilir. İlgili kurumlar önerileri kabul etmezse, Ombudsman Avrupa Parlamentosu'na özel bir rapor hazırlayabilir.

Ombudsman web sitesinde nasıl şikayette bulunulabileceğine dair pratik bir rehber bulunur.



©EU

Emily O'Reilly Ombudsman göreviyle AB sistemindeki zayıf veya başarısız yönetimle ilgili şikayetleri inceler.

Avrupa Verilerin Koruması Denetçisi

Özel hayatınızın gizliliğinin korunması

Görevi: Vatandaşların AB kurum ve kuruluşları tarafından işlenen kişisel verilerinin korunması

Merkez: Brüksel

► edps.europa.eu

Avrupa kurumları görevlerini yerine getirirken AB vatandaşlarının ve sakinlerinin kişisel verilerini elektronik, yazılı veya görsel formatta saklayabilir ve işleyebilir. Avrupa Verilerin Korunması Denetçisi (EDPS) kişisel verilerin ve kişilerin özel hayatının gizliliğinin korunmasından ve AB kurum ve kuruluşları arasında iyi uygulamaları desteklemekten sorumludur.

Avrupa Verilerin Korunması Denetçisi ne yapar?

AB kurumlarının vatandaşların kişisel verilerini – isimler, adresler, sağlık verileri veya çalışma hayatı ile ilgili geçmişi – nasıl kullanacağını düzenleyen katı Avrupa tüzükleri vardır ve bu bilgilerin korunması temel bir haktır. Tüm AB kurumlarının belirli yükümlülüklerle – örneğin verilerin sadece spesifik ve meşru nedenlerle işlenebileceği – saygı duyulmasını sağlayan bir verilerin korunması görevlisi vardır. Bunun yanı sıra, verileri işlenen kişinin de verilerin düzeltme hakkı gibi uygulanabilir hakları vardır. EDPS'in görevi AB kurumlarının verilerin korunması faaliyetlerini ve sistemlerini denetlemek ve en iyi uygulamalarla örtüşmesini sağlamaktır. EDPS aynı zamanda şikayetleri ele alır ve soruşturmalar yürütür. Diğer görevleri arasında şunlar yer alır:

- AB idarelerinin kişisel verileri nasıl işlediğini izlemek;
- özel hayatın gizliliğini etkileyen politikalar ve mevzuatla ilgili önerilerde bulunmak;
- Verilerin tutarlı olarak korunmasını sağlamak için Üye Devletlerdeki benzer makamlarla işbirliği yapmak.

EDPS nasıl çalışır?

EDPS'in günlük operasyonlar için iki birimi vardır: Denetim ve Uygulama Birimi AB kurum ve kuruluşlarının verilerin korunması ile uygunluğunu değerlendirir. Politikalar ve Danışma Birimi de verilerin korunması alanındaki bir dizi politika alanında ve **yeni mevzuat** önerileriyle ilgili AB yasa koyucusuna **önerilerde** bulunur. EDPS verilerin korunması üzerinde etkisi olabilecek **yeni teknolojileri** de izler.

Kendisi ile ilgili verilerin bir AB kurumu veya kuruluşu tarafından işlenirken haklarının ihlal edildiğini düşünen herkes Avrupa Verilerin Korunması Denetçisine şikayette bulunabilir. Şikayet, EDPS web sitesinden erişilebilecek şikayet formu kullanılarak yapılmalıdır.

Avrupa Yatırım Bankası

Görevi:	AB ile ilgili projelere yatırım için uzun vadeli finansman sağlamak
Hissedarlar:	AB Üye Devletleri
Yönetim Kurulu:	Her Üye Devlettten bir direktör ve Avrupa Komisyonu
Merkez:	Lüksemburg
► http://www.eib.org	

Avrupa Yatırım Bankası (AYB) Avrupa Birliği'nin Bankasıdır. Üye Devletlerin sahip olduğu bir bankadır ve misyonu Birlik amaçlarını destekleyecek yatırımlar için kredi kullandırmaktır – örneğin enerji ve ulaştırma ağları, çevrenin sürdürülebilirliği ve inovasyon. AYB Avrupa'da istihdam ve büyüme potansiyelini artırmaya, iklimle ilgili faaliyetleri desteklemeye, ve AB'nin sınırları ötesindeki politikalarını desteklemeye odaklanmaktadır.

Kredilendirme faaliyetlerinde AB içinde AYB'nin altı önceliği vardır:

1. Yenilik ve Beceriler
2. Küçük İşletmeler için finans erişim
3. İklim eylemi
4. Ulaştırma, enerji ve BT için Trans-Avrupa ağları

Avrupa Yatırım Bankası ne yapar?

AYB, çoğunlukla AB içinde sağlam ve sürdürülebilir yatırım projeleri için finansman ve uzmanlık sağlayan en büyük çok taraflı kredi alan ve kullandıran kuruluştur. Fransa'daki Millau Viyadüğü ve TGV/Hızlı Tren hatları, Venedik'deki taşkından koruma, Birleşik Krallık'daki rüzgar çiftlikleri, İskandinavya'nın Oresund köprüsü, Atina metrosu ve Baltık Denizinin temizlenmesi yıllar içinde EIB tarafından finanse edilen binlerce projeden sadece birkaçıdır.

AYB, AB bütçesinden para kullanmaz. Bunun yerine, dünya finans piyasalarına tahvil sürerek kendi kendini finanse eder. AYB 2013'de 60'dan fazla ülkede 400 büyük proje için 79 milyar € - AB Üye Devletlerinde 69 milyar € ve katılım öncesi ülkelere, Avrupa'nın güney ve doğu komşularına, Afrika, Karayipler ve Pasifik'e, Latin Amerika ve Asya'ya odaklanarak, AB dışındaki ülkelere 10 milyar € - kredi kullandırmıştır.

AYB'nin kredi notu AAA'dır. AYB genellikle proje maliyetlerinin %50'sine kadar kredi verir. Bir katalizör görevi görerek, başka kaynaklarda da eş finansman sağlanmasına neden olur. AYB 25 milyon €'nun üzerindeki kredileri doğrudan hükümetler ve işletmeler gibi kamu ve özel sektör kuruluşlarına verir. Daha küçük miktardaki kredileri, AYB fonlarını küçük ve orta ölçekli işletmelere veya kamu sektöründen borçlananların yürüttüğü daha küçük ölçekli projelere kredi vermeleri için ticari bankalara ve diğer finans kuruluşlarına kredi marjı olarak açar.



© ImageGlobe

Yeni demiryolu hatlarının yapılması Avrupa Yatırım Bankası kredilerinden yararlanabilecek proje türlerindedir.

AYB nasıl çalışır?

AYB, her bir projenin özelliklerine ve finans piyasalarının sunduğu fırsatlara göre kendi borçlanma ve kredi kullandırma kararlarını kendi veren özerk bir kuruluştur. Banka özellikle Avrupa Komisyonu, Avrupa Parlamentosu ve Bakanlar Konseyi olmak üzere diğer AB kurumları ile de işbirliği yapar.

AYB kararları aşağıdaki birimler tarafından alınır.

- ▶ İdare Meclisi tüm Üye Devletlerin bakanlarından (genellikle maliye bakanlarından) oluşur. İdare Meclisi Banka'nın genel kredi kullandırma politikasını belirler.
- ▶ AYB Başkanının başkanlık ettiği Yönetim Kurulu 29 üyeden oluşur. Üyelerin 28'i Üye Devletler Tarafından ve biri de Avrupa Komisyonu tarafından atanır. YK kredilendirme ve borçlanma operasyonlarını onaylar.
- ▶ Yönetim Komitesi Banka'nın tam zamanlı yürütme organıdır. EIB'nin günlük işlerini yürütmektedir.

Avrupa Yatırım Fonu

AYB Avrupa Yatırım Fonu'nun (AYF) çoğunluk hissedarıdır. AB işletmelerinin %99'unu oluşturan ve 100 milyondan fazla Avrupalıyı istihdam ediyor olan küçük ve orta ölçekli işletmelere (KOBİler) yapılan yatırımı finanse eder. KOBİler genellikle yatırım yapmak ve büyümek için ihtiyaç duydukları finansmanı bulmakta zorlanırlar. Bu iş kurmak ve yenilikçi ürün ve hizmetleri olan küçük şirketler için özellikle doğrudur – ki bu girişimci KOBİler AB'nin desteklemek istediği işletmelerdir. AYF, kısmen Avrupa Komisyonu, ticari bankalar ve diğer kredi kuruluşları ile ortak olarak sağladığı – yıllık milyarlarca euroluk – risk sermayesi ve risk finansmanı araçlarıyla bu ihtiyacı karşılamaktadır.

www.eif.org

AB Ajansları

AB kuruluşlarına, Üye Devletlere ve vatandaşlarına bilgi veya tavsiyeler sunan bir dizi uzmanlaşmış Avrupa Birliği Ajansı vardır. Bu ajansların her birinin spesifik teknik, bilimsel veya yönetsel görevleri vardır. AB ajansları birçok kategori altında gruplara ayrılabilir.

Dağıtılmış Ajanslar

Merkezi olmayan ajanslar Avrupa kamu yasalarıyla yönetilen birimlerdir ancak AB kurumlarından ayrıdırlar (Konsey, Parlamento, Komisyon vs.) ve kendi tüzel kişilikleri vardır. Tüm Avrupa'da farklı şehirlerde ofisleri vardır ve işte bu yüzden genellikle ajanslar için 'merkezi olmayan' ifadesi kullanılır. Yasalar ve bilimle ilgili konularda görevleri olabilir. Örnek olarak yeni bitki çeşitleri veya Portekiz'de Lizbon'daki uyuşturucu ve uyuşturucu bağımlılığıyla ilgili bilgileri inceleyen ve yayan Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi gösterilebilir.

Üç denetleme organı mali kuruluşların kurallarının uygulanmasına yardımcı olarak Avrupa finansal sisteminin istikrarını korurlar. Bunlar Avrupa Bankacılık Otoritesi, Avrupa Sigorta ve Mesleki Emeklilik Otoritesi ve Avrupa Menkul Kıymetler ve Piyasalar Düzenleme Kurumu'dur.

Diğer ajanslar uluslararası organize suçla mücadelede AB Üye Devletlerinin işbirliği yapmasına yardımcı olur. Bunun bir örneği AB ülkelerinden kolluk kuvvetleri sorumlularının birarada çalışmaları için bir platform

olan Hollanda Lahey merkezli Europol'dür. Avrupa'daki en tehlikeli criminal ve terörist şebekelerin tespit edilmesi ve takip edilmesi konusunda birbirlerine yardım ederler.

Avrupa Birliği'nin ortak dış ve güvenlik politikası çerçevesinde üç ajans çok spesifik görevler üstlenir. İspanya, Torrejón de Ardoz'daki Avrupa Birliği Uydu Merkezi böyle bir ajanstır; yeryüzü gözlem uydularından alınan bilgileri dış politika ve güvenlik konularında AB karar verme süreçlerini destekleyecek şekilde kullanır.

Euratom ajansları ve organları

Bu organlar Avrupa Atom Enerjisi Topluluk Anlaşması (Euratom) çerçevesinde çalışarak nükleer enerjinin barışçıl bir şekilde kullanılmasına yönelik AB ülkelerinde yapılan araştırmaları kordine etmek ve atom enerjisi arzının yeterli ve güvence altında olmasını sağlamak için çalışır.

İcra Ajansları

Yürütme ajansları, AB bütçesinden verilen hibelerin başvurularının işlenmesi gibi AB programlarının pratik yönetimini sağlarlar. Belirli bir dönem için kurulurlar ve Avrupa Komisyonu ile aynı yerde bulunmaları gerekir: Brüksel veya Lüksemburg. AB bilim insanlarından oluşan grupların yürüttüğü temel araştırmaları finanse eden Avrupa Araştırma Konseyi bunun bir örneğidir.



Gıda güvenliğimiz tüm Avrupa genelinde kontrol altında olmalıdır — bu çalışmanın kordinasyonu bir AB ajansı için titpik bir görevdir.

Enerji Düzenleyici Kuruluşları İşbirliği Ajansı (ACER)

Avrupa Elektronik Haberleşme Düzenleme Kurumu (BEREC)

Topluluk Bitki Çeşit Ofisi (CPVO)

Eğitim, İşitsel-Görsel Medya ve Kültür İdari Ajansı (EACEA)

Euratom Tedarik Ajansı (ESA)

Avrupa Birliği Üye Ülkelerinin Dış Sınırları için Operasyonel İşbirliği Yönetim Ajansı, (Frontex)

Özgürlük, Güvenlik ve Adalet Alanındaki Büyük Ölçekli Bilgi Teknolojileri Sistemleri Operasyonel Yönetimi Avrupa Ajansı (IT Agency)

Avrupa İş Sağlığı ve Güvenliği Ajansı (EU-OSHA)

Avrupa Sığınma Destek Ofisi (EASO)

Avrupa Havacılık Emniyeti Ajansı (EASA)

Avrupa Bankacılık Otoritesi (EBA)

Avrupa Hastalıkların Önlenmesi ve Kontrolü Merkezi (ECDC)

Avrupa Mesleki Eğitimi Geliştirme Merkezi (Cedefop)

Avrupa Kimyasallar Ajansı (ECHA)

Avrupa Savunma Ajansı (EDA)

Avrupa Çevre Ajansı (EEA)

Avrupa Balıkçılık Kontrol Ajansı (EFCA)

Avrupa Gıda Güvenliği Otoritesi (EFSA)

Avrupa Yaşam ve Çalışma Koşullarının İyileştirilmesi Vakfı (Eurofound)

Avrupa Küresel Navigasyon Uydu Sistemleri Ajansı (GSA)

Avrupa Toplumsal Cinsiyet Eşitliği Enstitüsü (EIGE)

Avrupa İnovasyon ve Teknoloji Enstitüsü (EIT)

Avrupa Sigorta ve Mesleki Emeklilik Otoritesi. (EIOPA)

Avrupa ITER ve Füzyon Enerjisi Geliştirme Ortak Girişimi (Fusion for Energy)

Avrupa Deniz Emniyeti Ajansı (EMSA)

Agency Avrupa İlaç Ajansı (EMA)

Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi (EMCDDA)

Avrupa Bilgi ve Bilgi Ağları Güvenliğini Koruma Ajansı (ENISA)

Avrupa Polis Akademisi (CEPOL)

Avrupa Polis Ofisi (Europol)

Avrupa Demiryolları Ajansı (ERA)

Avrupa Araştırma Konseyi Yürütme Ajansı (ERCEA)

Avrupa Menkul Kıymetler ve Piyasalar Otoritesi (ESMA)

Avrupa Eğitim Vakfı (ETF)

Avrupa Birliği Temel Haklar Ajansı (FRA)

Avrupa Birliği Güvenlik Çalışmaları Enstitüsü (EUISS)

Avrupa Birliği Uydu Merkezi (EUSC)

Avrupa Birliği Yargısal İşbirliği Birimi (Eurojust)

Avrupa Komisyonu Rekabet Edebilirlik ve Yenilik İcra Ajansı (EACI)

Sağlık ve Tüketiciler İcra Ajansı (EAHC)

İç Pazar Uyum Ofisi (Ticari Markalar ve Tasarımlar) (OHIM)

Araştırma İcra Ajansı (REA)

Trans Avrupa Ulaşım Ağı İcra Ajansı (TEN-T EA)

Avrupa Birliği Kurumları için Tercüme Merkezi (CdT)

► Tüm AB ajanslarına europa.eu/agencies/index_en.htm web sitesi üzerinden ulaşılabilir.

Avrupa Birliği hakkında diğer bilgiler

Avrupa Komisyonu Temsilciliğe İletişim bilgileri

EU HOUSE

30 Bryon Avenue, 1096 Nicosia
P.O Box 23480, 1683 Nicosia
Tel: +357 22817770
Faks: +357 22768926
E-posta: comm-rep-cy@ec.europa.eu

AB hakkında her tŸrlŸ bilgi ihtiyacınız için Avrupa Birliği Bilgi Merkezi, Lefkoşa ile irtibata geçebilirsiniz.

AB BİLGİ MERKEZİ

11A Hasene Ilgaz Sokak, KŸřklŸiftlik LEFKOŞA
Tel: 00 90 392 22 82577
Web sitesi: www.abbilgi.eu

Avrupa Birliği hakkında temel bilgilere AB resmi dillerinde ulaşabileceğiniz internet sitesi: europa.eu
Avrupa'nın genelinde yŸzlerce AB Bilgi merkezi bulunmakta.

Size en yakını bulmak için:
europadirect.europa.eu

EUROPE DIRECT, Avrupa Birliği'yle ilgili sorularınıza yanıt veren bir hizmettir. Bu hizmete 00 800 6 7 8 9 10 11 no'lu Ÿcretsiz telefondan veya AB dışından +32-2-299 96 96 no'lu Ÿdemeli telefondan ya da europedirect.europa.eu Ÿzerinden elektronik posta aracılığıyla ulaşabilirsiniz.

AB resmi yayınlarına ulaşmak için:
bookshop.europa.eu

Avrupa Birliği



Avrupa Birliği Üye Ülkeleri (2014)

Aday ülkeler ve potansiyel adaylar

Avrupa Birliği

Avrupa Birliği (AB) eşsiz bir kurumdur. Üyesi olan ülkeler bağımsız egemen uluslar olarak kalmaya devam ettiğinden, Amerika Birleşik Devletleri gibi federal bir devlet değildir. Birleşmiş Milletler gibi tamamen hükümetler arası bir kuruluş da değildir, çünkü üyesi olan ülkeler egemenliklerinin bir kısmını birleştirmekte – ve böylelikle bireysel hareket ederek elde edemeyecekleri çok daha büyük kolektif bir güç ve etkiye sahip olmaktadır.

Avrupa Parlamentosu gibi AB vatandaşları tarafından seçilen ve her ikisi de ulusal hükümetleri temsil eden Avrupa Birliği Konseyi ve Konsey gibi ortak kurumları aracılığıyla ortak kararlar alarak egemenliklerini birleştirirler. Bir bütün olarak AB'nin çıkarlarını temsil eden Avrupa Komisyonu'ndan gelen önerilere dayanarak karar verirler. Peki bu kurumların her biri ne yapar? Birlikte nasıl çalışırlar? Kim neden sorumludur?

Bu kitapçık, bu soruların cevaplarını veriyor. Aynı zamanda Avrupa Birliği'nin işleyişine dahil olan ajanslar ve diğer kurumlarla ilgili kısa açıklamalar sunuyor. Kitapçığın amacı sizlere AB karar alma süreci ile ilgili yardımcı olacak bir rehber sunmaktır.

